

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ В УКРАИНЕ

Гнатюк Татьяна ©¹, кандидат политических наук,
старший научный сотрудник,

Институт демографии и социальных исследований имени М.В. Птухи,
Национальная академия наук Украины

DOI: <https://doi.org/10.36004/nier.cdr.2021.15-18>

Abstract. *Seven years after the appearance of the first internally displaced persons (IDPs) in Ukraine, this category remains among the most vulnerable segments of the population in the country. The issues of employment, housing and the level of financial support are also recognized as the most pressing problems of migrants. The article analyzes the quality of life of IDPs in Ukraine based on four indicators: the level of employment of IDPs, the average monthly income of IDPs, sources of income of IDPs, types of housing of IDPs. Data from the National Monitoring System on the Situation of Internally Displaced Persons are used (from March 2016 to March 2021). The author determined that financial self-sufficiency remains one of the main problems of IDPs: there is a low level of employment, a high dependence on state payments in comparison with the general Ukrainian indicator, and the average monthly income level of this category is below the actual subsistence rate. The results of the analysis of the living conditions of IDPs showed some positive changes: an increase in the share of IDPs living in their own homes; inclusion of IDPs in government programs for lending to purchase housing; construction of temporary social housing for IDPs. The main problems remain the limited ability of IDPs to buy their own housing and receive social housing as property.*

Keywords: internally displaced persons, IDPs, quality of life, employment, housing, Ukraine.

JEL classification: I 310, I 380, J 600.

Введение. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) появились в Украине с марта 2014 года в результате аннексии Автономной Республики Крым Российской Федерацией. Начало военного конфликта на территории Донецкой и Луганской областей Украины в мае 2014 г. усилило внутреннее перемещение. По состоянию на начало марта 2021 г., на учет было взято 1 461 629 ВПЛ с временно оккупированных территорий Донецкой и Луганской областей и АР Крым (Минсоцполитики, 2021).

Спустя семь лет после начала внутреннего перемещения в Украине, ВПЛ остаются одним из наиболее незащищенных слоев населения, а вопросы трудоустройства, жилья и уровень финансового обеспечения так же признаются наиболее актуальными проблемами переселенцев.

Обзор литературы. Условия жизни внутренне перемещенных лиц находятся в той или иной степени в поле зрения как украинских исследователей, так и представительств международных организаций. Среди наиболее знаковых работ «Внутренне перемещенные лица: от преодоления препятствий до стратегии успеха» (2016), Национальный доклад «Политика интеграции украинского общества в контексте

¹ © Гнатюк Татьяна, tety.hnatyuk@gmail.com.

вызовов и угроз событий на Донбассе» (2016), «Экономическая эффективность vs социальная справедливость: приоритеты развития Украины на этапе преодоления кризиса» (2019). Анализ потребностей внутренне перемещенных лиц периодически осуществляется украинским представительством Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Среди соответствующих исследований — анализ потребностей ВПЛ в Киевской и Луганской областях (2015), исследования региональных жилищных программ для ВПЛ (2018—2019), анализ домохозяйств ВПЛ, которые приняли участие в Государственной программе «Доступное жилье» (2019).

Методология. В статье использованы данные Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, которые регулярно публикуются Международной организацией по миграции (период с марта 2016 года по март 2021 года). Проанализировано также отчеты международных организаций, законодательная база Украины, государственные программы. Методы анализа и синтеза, метод сравнения позволили выделить показатели, которые могут быть использованы в качестве измерения качества жизни внутренне перемещенных лиц в Украине: уровень занятости ВПЛ, среднемесячный уровень доходов ВПЛ, источники доходов домохозяйств ВПЛ, виды жилья ВПЛ.

Результаты. Значительная часть ВПЛ в Украине относится к социально уязвимым слоям населения и структура этой группы внутренних мигрантов остается подобной с начала массового перемещения. По данным 18—19 раундов Национального мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами (МОМ, 2021), более половины членов опрошенных домохозяйств ВПЛ составляют женщины (56 %), из которых 22 % имеют возраст от 60 лет. В среднем домохозяйство ВПЛ имеет в своем составе 2,51 члена. При этом почти четверть домохозяйств (23 %) состоят только из одного человека: из них три четверти (74 %) составляют женщины и половину (47 %) – люди в возрасте от 60 лет.

Уровень занятости ВПЛ. Доля занятых ВПЛ составляла 35 % в марте—июне 2016 г.¹. Постепенно возрастая, показатель достиг своей высшей отметки в 50 % в декабре 2017 г. В следующие полгода наблюдается сокращение доли занятых ВПЛ до 42 %. Результаты последующих трех раундов мониторинга показали постепенный рост показателя до 48 % (в марте 2019). В период с июня 2019 по июнь 2020 уровень занятости ВПЛ колебался на уровне 46 %—47 % (Таблица 1). Для сравнения, в январе—июне 2020 г. доля занятого населения в возрасте 15-70 лет в Украине составила 50,3 %.

¹ Период, когда началось проведение Национального мониторинга ситуации с ВПЛ в Украине.

Таблица 1. Уровень занятости ВПЛ после перемещения

Март-июнь 2016	Сентябрь 2016	Март 2017	Июнь 2017	Сентябрь 2017	Декабрь 2017	Июнь 2018	Сентябрь 2018	Декабрь 2018	Март 2019	Июнь 2019	Сентябрь 2019	Март 2020	Июнь 2020	Март 2021
35 %	40 %	41 %	46 %	49 %	50 %	42 %	43 %	44 %	48 %	46 %	47 %	46 %	46 %	49 %

Источник: Построено автором на основе данных Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, 2016–2021 гг., <https://iom.org.ua/ua/publications>

Хотя уровень занятости ВПЛ демонстрирует положительную тенденцию, более глубокий анализ данных показывает переход во времена пандемии COVID-19 определенной части переселенцев из категории экономически неактивных к группе экономически активных, что свидетельствует о необходимости ВПЛ в дополнительных источниках доходов. Например, доля занятых женщин в марте 2021 г. возросла на 5 % по сравнению с данными первого квартала 2020 года, которые составляли 50 %. Кроме того, в этот период на 4 % снизилась доля женщин, занятых работой по дому, уходом за детьми или другими лицами (с 20 % до 16 % соответственно). При этом женщины преимущественно работают неполный рабочий день и чаще мужчин заняты в розничной торговле и сфере услуг.

Источники доходов домохозяйств ВПЛ. Согласно данным Национальной системы мониторинга, в марте 2021 г. заработная плата указывалась как основной источник дохода для 60 % респондентов-ВПЛ. Впрочем, в начале проведения мониторинга, в марте 2016, респонденты рассчитывали преимущественно на социальные (45 %) и государственные (44 %) пособия. Заработную плату как источник дохода отмечали лишь 40 % респондентов, а пенсию по возрасту — 38 %. С сентября 2017 г. заработная плата занимает ведущую позицию среди всех источников доходов ВПЛ, хотя наблюдается также значительная зависимость переселенцев от государственных выплат (Таблица 2).

Таблица 2. Источники доходов в домохозяйствах ВПЛ, %

Источники доходов	Март 2016	Сентябрь 2016	Сентябрь 2017	Сентябрь 2018	Март 2019	Март 2020	Июнь 2020	Март 2021
Заработная плата	39,6	46,0	58,0	56,0	61,0	58,0	61,0	60,0
Случайные заработки	14,1	19,0	9,0	8,0	9,0	9,0	7,0	8,0
Пенсия по возрасту	37,7	30,0	38,0	34,0	33,0	36,0	38,0	34,0
Пенсия по инвалидности	...	8,0	4,0	5,0	6,0	7,0	6,0	8,0
Другие виды пенсии (социальная)	...	3,0	3,0	4,0	2,0	3,0	2,0	...
Помощь родственников	13,1	18,0	10,0	7,0	9,0	7,0	6,0	...
Государственная помощь ВПЛ	43,9	57,0	34,0	49,0	55,0	50,0	51,0	54,0
Социальная помощь	44,7	33,0	26,0	25,0	21,0	22,0	18,0	18,0
Гуманитарная помощь	30,2	17,0	6,0	6,0	3,0	2,0	2,0	...
Другие источники	...	3,0	4,0	3,0	2,0	2,0	2,0	...

Источник: Построено автором на основе данных Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, 2016–2021 гг., <https://iom.org.ua/ua/publications>

Среднемесячный уровень доходов ВПЛ. За последние шесть лет среднемесячный доход на одного переселенца увеличился почти втрое (табл. 3) и в марте 2021 г. составил 3 651 грн. (то есть достиг уровня перед пандемией). Однако по сравнению с соответствующим показателем среднестатистического украинского домохозяйства¹ доход ВПЛ составил всего 58,2 %, а по сравнению с размером установленного Министерством социальной политики Украины фактического прожиточного минимума² — только 86,4 %.

¹ 6267 грн. по состоянию на декабрь 2020 г.

² Сумма прожиточного минимума составляла 4224 грн. по состоянию на март 2021 г.

Таблица 3. Средний доход ВПЛ

	Март 2016	Сентябрь 2016	Сентябрь 2017	Сентябрь 2018	Март 2019	Сентябрь 2019	Март 2020	Июнь 2020	Сентябрь 2020	Март 2021
Средний доход на человека (в месяц, грн.)	1 287	...	2 340	2 187	2 667	3 631	3 289	3 350	3 666	3 651

Источник: Построено автором на основе данных Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, 2016–2021 гг., <https://iom.org.ua/ua/publications>

Виды жилья ВПЛ. Более половины ВПЛ в Украине арендуют жилье: 60 % опрошенных ВПЛ по состоянию на июнь 2020 г. (табл. 4). Арендованная квартира остается самым популярным видом жилья ВПЛ, и доля этого вида жилья растет: с 35 % в марте 2016 г. до 45 % в июне 2020 г. В то же время, аренда является серьезной нагрузкой на семейный бюджет даже работающих переселенцев. Отмечается дискриминационное отношение арендодателей к этой группе: завышенные цены по сравнению с ценами для местного населения; нежелание арендодателей заключать долгосрочные контракты с переселенцами, что лишает последних права на получение субсидий от государства на оплату коммунальных услуг; выселения в летнее время из помещений в курортных зонах.

Таблица 4. Виды жилья, в котором проживают внутренне перемещенные лица в Украине, %

Вид жилья ВПЛ	Март 2016	Апрель 2016	Май 2016	Сентябрь 2016	Июнь 2017	Сентябрь 2017	Декабрь 2017	Март 2018	Июнь 2018	Сентябрь 2018	Декабрь 2018	Март 2019	Июнь 2019	Сентябрь 2019	Март 2020	Июнь 2020
Собственное жилье	...	...	...	4	9	10	11	12	12	15	12	14	12	17	11	11
Аренда квартиры	35	42	47	40	46	49	47	47	48	45	49	49	49	44	45	45
Аренда комнаты	8	6	7	7	4	4	3	5	4	4	4	4	5	5	10	5
Аренда дома	13	20	15	15	8	6	8	9	10	10	10	9	10	8	16	10
Принимающая семья/	19	22	20	25	26	25	24	13	13	14	14	13	13	15	6	17

родственники																
Общежитие	13	6	7	6	3	3	3	7	5	4	4	5	4	5	5	5
Центры коллективного проживания ВПЛ	9	1	2	2	2	1	1	4	4	4	3	3	2	2	3	2
Другое	3	3	2	1	2	2	3	3	4	4	4	3	5	4	4	5

Источник: Построено автором на основе данных Национальной системы мониторинга ситуации с внутренне перемещенными лицами, 2016–2021 гг., <https://iom.org.ua/ua/publications>

Наблюдается рост доли ВПЛ, проживающих в собственном жилье: с 4 % в сентябре 2016 г. до 11 % в июне 2020 г. С ноября 2017 г. ВПЛ имеют право участвовать в Государственной программе «Доступное жилье», реализация которой осуществляется Государственным специализированным финансовым учреждением «Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству». Впрочем, программа имеет ряд ограничений, а ее финансирование сталкивается с определенными трудностями: ограниченный срок подачи заявлений, недофинансирование или даже прекращение финансирования (как это было в 2020 г. в связи с мерами по борьбе с пандемией COVID-19). Проведенная оценка программы показала (УВКБ, 2019), что поддержку от государства в приобретении жилья могут получить только состоятельные внутренне перемещенные лица.

Существующие в Украине программы в основном касаются обеспечения ВПЛ временным социальным жильем. Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины инициировало в 2017 г. бюджетную программу по предоставлению территориальным общинам финансовой поддержки (субвенций) для обеспечения ВПЛ временным жильем. В соответствии с изменениями в августе 2019 г., субвенции из государственного бюджета предоставляются при условии совместного финансирования мероприятий из местного бюджета в размере не менее 30 % (ранее было 50/50).

В областях Украины действуют также региональные программы, в которых имеют возможность участвовать ВПЛ. Анализ соответствующих программ (UNHCR, 2018), выявил следующие особенности: региональные программы направлены на предоставление исключительно коммунального и временного жилья переселенцам, не предусматривающего приобретение права собственности; существование опасений местных властей по поводу превращения ВПЛ в избирателей и, таким образом, в дестабилизирующий фактор в местных общинах.

Строительство временного жилья для переселенцев осуществляется в значительной степени международными инвесторами, среди которых

страны Европейского Союза (например, проекты «Жилье для переселенцев», «Наращивание потенциала громады. Мариуполь для поддержки ВПЛ и местных жителей, пострадавших в результате конфликта», «Обеспечение жилищными условиями наиболее уязвимых ВПЛ и жителей города Краматорск», «Содействие развитию социальной инфраструктуры. Украинский фонд социальных инвестиций V» и другие).

Заключение. Финансовое самообеспечение остается одной из основных проблем ВПЛ: среди переселенцев наблюдается низкий уровень занятости, высокая зависимость от государственных выплат по сравнению с общеукраинскими показателями, а среднемесячный уровень дохода этой категории ниже фактического прожиточного минимума. Результаты анализа условий проживания ВПЛ показали некоторые позитивные изменения: рост доли переселенцев, проживающих в собственном жилье; включение ВПЛ в государственные программы кредитования приобретения жилья; строительство временного социального жилья для ВПЛ. В то же время в жилищной сфере основными проблемами остаются ограниченная возможность ВПЛ покупать собственное жилье и получение социального жилья в собственность. Несмотря на положительные тенденции основных показателей благосостояния ВПЛ, финансовое состояние этой категории внутренних мигрантов остается тяжелым, особенно во времена пандемии COVID-19. В результате переселенцы вынуждены прибегать к различным стратегиям выживания, среди которых выход женщин на работу, дополнительная занятость, возвращение в места проживания до перемещения.

ЛИТЕРАТУРА

- UNHCR. (2018). Analytical Review of Regional Housing Programs for IDPs. June-August 2018. UNHCR: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/idps_housing_programs_overview_eng_0.pdf.
- Минсоцполитики. (2021). Обліковано 1 461 629 внутрішньо переміщених осіб. Получено из Міністерство соціальної політики України: <https://www.msp.gov.ua/news/19713.html>.
- МОМ. (2021). Звіт Національного моніторингу ситуації з внутрішньо переміщеними особами. Ключові висновки. Вересень 2020, березень 2021. Міжнародна організація з міграції: https://iom.org.ua/sites/default/files/nms_round_18_19_uk.
- УВКБ. (2019). Участь ВПО за програмою «Доступне житло» (50/50). Звіт за результатами оцінювання. УВКБ ООН: <https://www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2019/02/2019-UNHCR-Evaluation-of-State-Youth-Fund-Housing-Programme->.