

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ И НЕОБХОДИМОСТЬ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

Алена БОДЮЛ,
доктор экономики,
Славянский университет Молдовы

Abstract. Economic growth is possible with the consistency of all the elements of financial policy. Therefore, financial support for weak links in the chain from production to consumer innovation plays an important role.

Введение

Экономический рост является показателем развития всего общества (от граждан до государства в целом) в разрезе различных сфер деятельности, потому что существует тесная связь между состоянием экономики и уровнем жизни населения. Согласно рейтинга¹ уровня жизни в разных странах мира (индекс процветания), Молдова находилась на 84 месте из 104 стран в 2010 году и на 86 месте из 110 стран в 2011 году. Ближайшие соседи, соответственно: Россия на 57 и 63, а Румыния на 47 и 51 местах.

В то же время, по рейтингу недееспособности² за [2010 год Молдавия](#) заняла 58-е место (первое место принадлежит Сомали, самым устойчивым государством является Норвегия, [Россия](#) находится на 80-м месте, улучшив своё место на 9 ступеней по сравнению с рейтингом 2009 года)

Однако, по индексу инноваций³ за 2010 год (Global Innovation Index), Молдова занимает 39-е место в мире в ряду самых инновационных стран (два года назад мы были на 129 месте) и является 25-ой в Европе. Соседние Румыния и Украина заняли, соответственно, 50-е и 60-е места, Российская Федерация разместились на 56-м месте.

Однако, зависимость от внешних источников растёт. Нагрузка на дефицитный бюджет страны возрастает, да и ущербы от природных катаклизмов не уменьшаются из года в год. Другими словами, успехи в законодательстве и науке не соответствуют реальным процессам происходящим в обществе и скорости внедрения последних достижений. Причина этого не только в нехватке инвестиций, соответствующего уровня производительных сил, и т.п., но и поддержки и контроля со стороны государственных органов. Поэтому, при резких, сильных изменениях экономической ситуации (политические волнения и природные катаклизмы), при сильном влиянии внешних факторов (мировое хозяйство), саморегулирования экономических процессов недостаточно, и, необходимость государственного регулирования⁴ очевидна.

¹ Рейтинг составили ученые независимого исследовательского института Legatum Institute. При составлении рейтинга учитывались не только экономические показатели, но и уровень комфорта для жизни. Например, климат, экология, свободы граждан – возможность свободного предпринимательства в стране, религиозная свобода, а также наличие инфраструктуры для отдыха, уровень безработицы и др. на первом месте Норвегия, а США на 10.[2]

² Рейтинг недееспособности государств (англ. Failed States Index) — индекс, призванный оценить неспособность властей контролировать целостность территории, а также демографическую, политическую и экономическую ситуацию в стране. Разрабатывается Американским Фондом мира и журналом «Foreign Policy». Оценка производится по следующим параметрам: демографическое давление (определяется плотностью населения и наличием противоборствующих этнических групп); уровень эмиграции; уровень экономического неравенства; экономическая ситуация; криминализация государства; раздробленность в силовых структурах и элите; перемещение беженцев внутри страны; рост реваншистских настроений; количество предоставляемых государством услуг; приверженность исполнению законов и соблюдению прав человека; внешнее вмешательство (риски иностранного вмешательства в политические и военные конфликты, а также зависимость от внешнего финансирования).[3]

³ Результаты изучения глобального индекса инноваций за 2010 год (Global Innovation Index) опубликовала французская бизнес-школа INSEAD.[2]

⁴ Государственное экономическое регулирование представляет собой систему социально-экономических и политических мер, практически осуществляемых органами государственной власти для реализации главной цели экономической политики — достижение роста благосостояния страны. Методы регулирования бывают косвенные и прямые.

Материалы исследований

Эффективной рыночной экономики не может быть без государственного регулирования экономических процессов.

Обратимся к теории. Современные экономические процессы изучают в основном на основе двух моделей роста¹: равновесия (кейнсианская модель) и теории производства (неоклассическая модель). В основе всех моделей находится изучение основных факторов производства: труда, капитал, природные ресурсы. Эффективность использования этих факторов выражается в следующих показателях: производительность труда, фондоотдача и качество продукции, материалоемкость продукции. Отметим, что данные факторы характеризуют процесс производства. А в Республике Молдова производство находится в упадке (казна пополняется за счет торговли, посредничества и сферы услуг). Если фактор «труд» трудно направить силой, так как необходим стимул – выгоды, то инвестиции вкладывают туда, где есть отдача – прибыль и возможность накопления. Поэтому основным фактором воздействия на движение (увеличение спроса и предложения) являются инвестиции. Теория равновесия доказывает, что равновесный² экономический рост будет достигнут при условии равенства спроса и предложения, то есть, темп прироста инвестиций прямо пропорционален производительности капитала и склонности к сбережению. Другими словами, размер инвестиций равен объему дохода. Чем больше доход – тем больше инвестиций. При этом, кейнсианцы считают, что главной неувязкой в государственном регулировании является подстегивание эффективного спроса, а не борьба с инфляцией, которая обязана носить регулируемый характер.

Согласно другой модели роста – теории производства³, существует гарантированный доход – удовлетворяющий предпринимателей (независимо от производительности и капиталовложений – главное определенный процент дохода и достижения своей ниши в предложении); естественный уровень дохода – максимальный темп роста за счет увеличения активного населения и технологического прогресса; и, наконец фактический уровень, который скорее всего ниже естественного, но может быть выше гарантированного дохода. Если фактический уровень равен гарантированному, то в экономической системе будет достигнуто развитие, но с вынужденной безработицей. Тут возникает парадокс: если использование высоких технологий (например компьютеризация и энерго-сберегающие производства) позволяет достигнуть необходимый объем прибыли, одновременно сокращая участие человеческого ресурса на производстве, то рост активного населения не возможен и не нужен. С другой стороны, большая часть населения Молдовы в настоящее время не готова к сбережению капитала в необходимых количествах в связи с его отсутствием. Фактически происходит разделение населения на имущих и неимущих (для которых возможно накопление капитала, и, полное его отсутствие у других – доходы ниже прожиточного минимума и за чертой бедности).

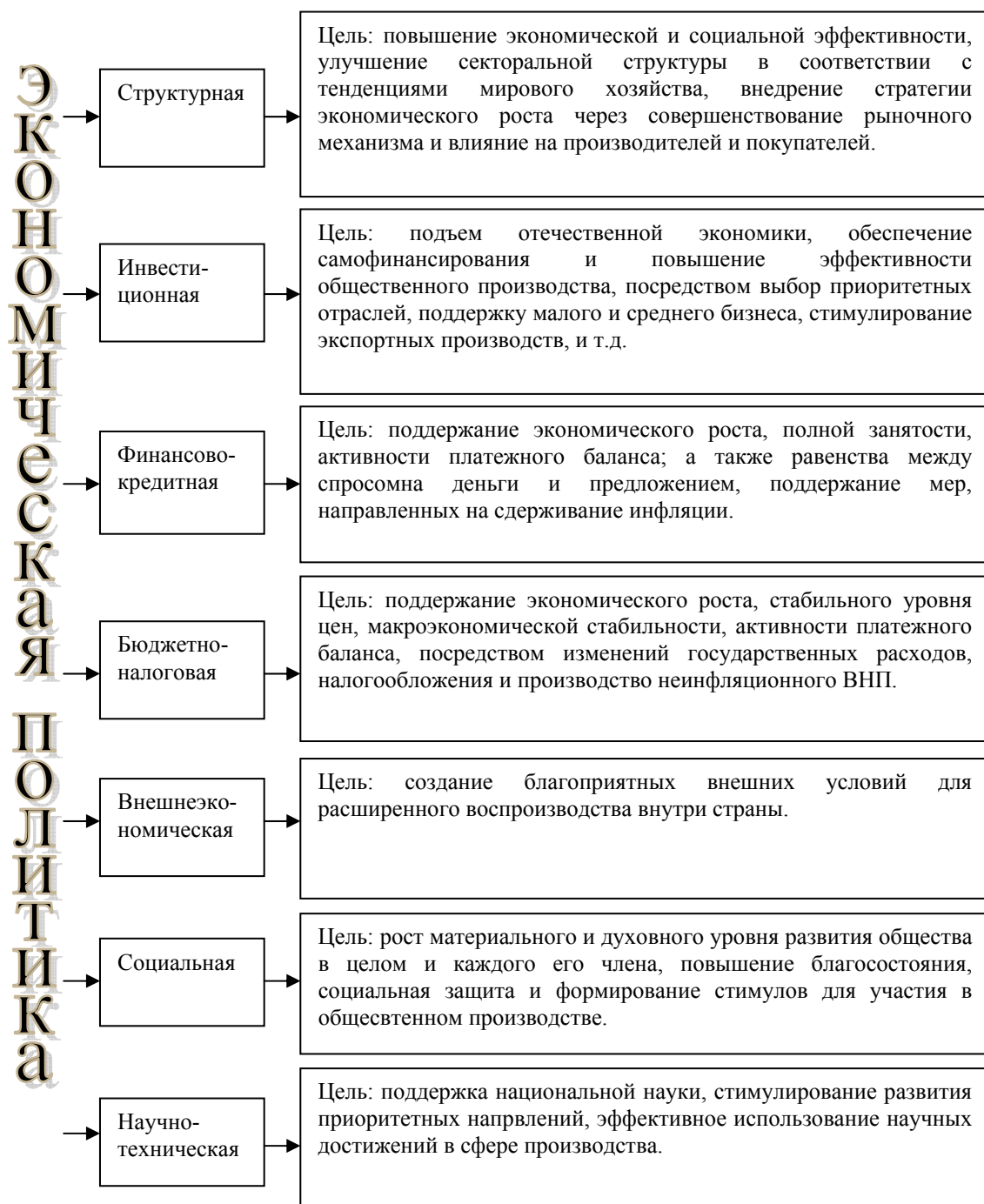
Следовательно, общая модель роста в рамках государства должна состоять из двух частей: рост и сохранение равновесия, причем вторая часть словно нагрузка на вторую с помощью инструментов регулирования. Именно так будет

1 Модели роста представляют собой абстрактное, упрощенное выражение реального экономического процесса в форме уравнений или графиков. Анализ отклонений, взаимосвязей и динамики отдельных факторов дает возможность выявить потенциал роста.

2 Наиболее простой кейнсианской моделью роста является модель Е.Домара, предложенная в конце 40-х годов. Согласно теории Е. Домара, существует равновесный темп прироста реального дохода в экономике, при котором полностью используются имеющиеся производственные мощности. Прирост дохода прямо пропорционален норме сбережений и предельной производительности капитала, или приростной капиталотдаче. Инвестиции и доход растут с одинаковым постоянным во времени темпом.

3 Р.Ф. Харрод построил специальную модель экономического роста (1939г.), на основе прямой зависимости дохода, капиталовложений и ожиданий предпринимателей.[3]

достигнуто общее движение вперед. Достижение сбалансированности двух частей и отдельных ее составляющих возможно с помощью активного государственного регулирования и поддержки.



Примечание: многие составляющие являются элементами финансовой политики государства: бюджетная, налоговая, денежно-кредитная, инвестиционная, таможенная

Схема 1. Составляющие экономической политики и их цели.

Это регулирование должно проводиться планомерно, целенаправленно с учетом стратегии развития и поэтапных задач в разрезе составляющих экономической политики государства.

Таким образом, модель экономического роста определяет стратегические и

тактические цели экономической политики государства. Основными задачами экономической политики являются: обеспечить экономический рост, экономическую эффективность и экономическую безопасность страны. Процесс реализации целей возможен через осуществление функций отдельных составляющих экономической политики. Невозможно ограничить меры экономического роста только одним из звеньев экономической политики.

Поскольку социальное и материальное благополучие выражается в финансовых ресурсах¹, то в основе экономического роста находится их эффективное движение. А управление финансовыми ресурсами происходит с помощью финансового механизма².

Исходя из задач, поставленных перед финансовой политикой ведущие экономисты подразделяют ее на три вида: политика экономического роста, политика стабилизации и политика ограничения деловой активности. Причем, целью экономического роста является не только выход из кризиса и убытков, но и достижение потенциально возможных результатов в период подъема экономики (для избежания инфляции, кризиса перепроизводства и избыточного спроса). На современном этапе развития проявляется политика стабилизации и планируется стратегия роста.

Отметим, что экономический рост в государстве – это результат общественного производства через стадии распределения и обмена, и, начинается с кругооборота средств производства на предприятии. В основе экономических процессов находится цепь кругооборота средств производства. И, если учесть, что первичным доходом считается зарплата, а вторичным прибыль предприятия и пополнение бюджета страны, то среди основных показателей экономического роста являются: рост предпринимательства и рост благосостояния населения. Если оплата потребностей населения превышает уровень заработной платы, а налоги и обязательные выплаты «съедают» прибыль предприятий, то цепь обрывается. Эти явления отражают экономические процессы происходящие в обществе: подъем и временный спад, расходование и пополнение общественных фондов, что в конечном счете отражается на уровне жизни граждан.

Рассмотрим результаты экономических процессов происходящих в Молдове. (Таблица 1.) 2009 год был кризисным во всех направлениях, что привело к падению экономических показателей на несколько лет. При некотором снижении (13,8%) темпа роста объемов ВВП в 2009 году, очевиден рост этого показателя в 2010 (6,9%) и в 2011 ($\approx 7\%$), а также в относительной величине – на душу населения³. Объемы инвестиций в основной капитал из всех источников, возрастающие ежегодно $\approx 20\%$, в 2009 году резко сократились до 65%. Затем опять возобновились. Рост дефицита бюджета (с...до...) и внешнего долга: только за семь месяцев 2011 года внутренний государственный долг увеличился на 113,1 млн.леев, достигнув 5,418 млрд.леев.

Кроме того, увеличение дефицита вызвано природными катаклизмами (засуха, наводнение), что влечет за собой недопроизводство (предпринимателей Молдовы понесли убытки: в 2005 году – 25,3 млн.леев, в 2006 году – 5,3 млн.леев, в 2007 году – более 22 млн.леев) и потребность в государственных дотациях, помощи различного вида. Это в свою очередь отражается на объемах и ценах реализации продукции. Так, 2003 и 2007 год выделяются по количеству

1 Управляют государственными финансовыми ресурсами с помощью финансовой политики, которая в свою очередь включает: бюджетную политику, налоговую, таможенную, ценовую, денежную, кредитную и инвестиционную.

2 Это система управления финансами, включающая 5 элементов: методы (планирование, контроль, и т.д.), рычаги (порядок распределения доходов, штрафные санкции, и т.д.), правовое, нормативное и информационное обеспечение.

3 По данному показателю для МФВ Молдова на 125 месте, для Всемирного банка на 117 месте. [3]

катаклизмов, соответственно цены на сельскохозяйственную продукцию возросли на 20,3 и 39,2% соответственно. В другие годы цены на эту продукцию заметно снижаются. А вот на промышленные товары держатся примерно на одном уровне. На импортный товар даже возрастают ежегодно на несколько процентов.

Таблица 1. Темпы роста основных макроэкономических показателей в РМ за 2000-2010 гг.(%)[1]

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ВВП	102,1	107,5	104,8	103,0	107,8	94,0	106,9
Инвестиции в основной капитал из всех источников	85,0	121,4	124,0	121,9	102,3	65,0	116,7
Объем экспорта	101,7	110,8	96,4	127,6	118,6	80,9	122,9
Объем импорта	132,4	129,4	117,5	137,0	132,8	66,9	117,6
Сельскохозяйственная продукция от предприятий	126	105,5	102,9	139,2	85,8	81,5	...
Фактическая заработная плата на 1 работника	133,9	106,8	114,2	108,4	108,7	108,5	100,7
Уровень безработных	87,9	103,3	93,7	92,8	94,4	216,9	105,3

Растущее сальдо торгового баланса – отрицательное (хотя за 2000-2008 год оно заметно сократилось), так как объемы импорта превышают рост экспорта. Однако за последние годы темп роста экспорта начал превышать импортные потоки. Экспорт услуг Молдовы в 2010 году составил \$689,8 млн, импорт — \$770,1 млн.

Отсутствие достойного заработка, возрастающие миграционные потоки (на работу и на постоянное место жительства) стало причиной сокращения трудоспособного населения до 49,7% на начало 2011 года. А экономически активное населения сократилось на ≈10% и составляло в 2010 году чуть более 35% из общей численности населения Молдовы (3,56 млн.чел.). Уменьшилась численность занятого населения: в сельском хозяйстве в 2,5 раза, зато возросла на несколько процентов в финансовом посредничестве, в операциях с недвижимостью, в образовании. Занятость населения часто носит сезонный и временный характер. До 2008 года уровень безработицы сокращался, то в 2009 году опять возрос на 1,5-2% (в сравнении с 2000 годом – >3%). Следовательно нагрузка (содержание всех членов семей) на работающих возросла – доход на душу населения сильно отличается от средней заработной платы в экономике. Но растущая заработная плата, не превышает прожиточный минимум по отдельным отраслям экономики и видам профессий. Начатые пенсионные реформы пока не дали ощутимого эффекта. Проявились негативные моменты социальной политики и в сфере образования. Количество ВУЗов и колледжей сократилось за десятилетие на 12 и 16 соответственно; численность учащихся в колледжах уменьшилось на 1/3, в университетах..... А квалифицированный педагогический персонал (с высшим образованием) увеличивается каждый год, (за анализируемый период – на 9 человек, пик роста в 2006-2007 гг. – 2.478 человек). Также возрастает численность докторов наук и докторантов.

В то же время (в отсутствие средств) наблюдается рост потребления товаров и услуг, а также увеличиваются объемы банковских депозитов (в 4 раза за указанный период) как в национальной, так и в иностранной валюте.

Этот парадокс подтверждается другими фактами: наличие на рынке предложений в жилищном фонде класса «элитное жилье» (площадь от 50 кв.м и выше) и отсутствие доступных кредитов. Хотя ипотечные кредиты уже предлагаются

во всех банках Молдовы. Однако их условия слишком кабальные (первоначальный взнос до 80% от стоимости с оплатой на срок до 5 – 8 лет) – доступны единицам.

Рост цен и колебания процентной ставки подтверждают уровень инфляции. Цены регулируют в основном с помощью фискальной политики. Если на цены жестких ограничений нет, то процентная ставка устанавливается центральным банком (и является важным инструментом регулирования денежно-кредитной политики). Ее снижение с 15% до 6% способствовало увеличению денежной массы в стране¹ и объемов активных банковских операций.

Все вышеназванные явления находят отражение или являются следствием (ожидания и реакция на поведение населения и предпринимателей) курса национальной валюты. Несмотря на то, что курс валют относится к косвенным методам регулирования, он имеет огромное значение, так как в его основе находится паритет покупательской способности стран. Заметно, что пропорции между устойчивыми валютами (евро, доллар) постоянно растут. А между национальными валютами соседних стран и молдавским леом пропорции примерно на одном уровне. В целом денежно-кредитная политика направлена на сдерживание инфляционных процессов и способствует нормализации общественной жизни.

Выводы:

В заключение, подытожим: экстенсивные факторы роста (увеличение числа занятых работников; увеличение размера инвестиции при сохранении имеющегося уровня технологии, и т.д.) заметно уступают интенсивным факторам (внедрение новой техники, технологий; повышение квалификации работников; улучшение использования основных и оборотных фондов, организации деятельности; повышение эффективности хозяйственной деятельности) – что в масштабах Молдовы очень хорошо.

Следовательно необходимо:

- наладить производственный сектор с учетом инноваций;
- установить четкую внутреннюю цепь-взаимосвязь отраслей без посредничества;
- государственное регулирование относительно приоритетных рискованных отраслей экономики;
- ужесточить финансовый контроль за расходованием инвестиций и дотаций, и т.д.

Литература:

1. www.statistica.md
2. Экономическое обозрение. www.logos.press.md
3. http://economics.wideworld.ru/macroeconomics_1/16/3/
4. www.bnm.md

¹ Мо (наличные деньги), М1 (Мо+депозиты до востребования), М2 (М1+срочные депозиты), М3 (М2+депозиты в иностранной валюте) возросли в 4 раза с 2002 по 2009 год.[4]