

ИММИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКУ МОЛДОВА: РЕИНТЕГРАЦИОННЫЙ АСПЕКТ

Наталья ГУСЛИКОВА¹, научный сотрудник,
Национальный Институт Экономических Исследований, Республика Молдова

Actualitatea articolului este confirmată de necesitatea de a monitoriza factorii care afectează procesele de migrație în Republica Moldova. Scopul articolului este de a lua în considerare câteva modele de reintegrare, precum și experiența străină în abordarea problemelor legate de migrația de întoarcere. Procedând astfel, s-au folosit metodele de analiză logică și statistică. Rezultatele lucrării constau în concluziile și propunerile de măsuri care ar putea fi puse în aplicare de către Guvern și a altor părți interesate, în vederea facilitării reintegrării lucrătorilor migranți în Republica Moldova.

Cuvinte cheie: migrație, imigrație, reintegrare, modele de reintegrare, migrație de întoarcere, repatriere, politica de imigrare.

The relevance of the article is confirmed by the need to monitor the factors affecting the migration processes in the Republic of Moldova. The purpose of the article is to consider some models of reintegration, as well as foreign experience in dealing with issues related to return migration. The methods of logical and statistical analysis were used. The goal of the work consist of conclusions and proposals on measures that can be implemented by the government and other stakeholders in order to facilitate the reintegration of labor migrants into the Republic of Moldova.

Key words: migration, immigration, reintegration, reintegration models, return migration, repatriation, immigration policy.

Актуальность статьи подтверждается необходимостью мониторинга факторов, влияющих на процессы миграции в Республике Молдова. Цель статьи заключается в рассмотрении некоторых моделей реинтеграции, а также зарубежный опыт в решении вопросов, касающихся возвратной миграции. При этом были использованы методы логического и статистического анализа. Результаты работы состоят в выводах и предложениях по мерам, которые могут быть осуществлены правительством и другими заинтересованными сторонами в целях содействия реинтеграции трудовых мигрантов в Республику Молдова.

Ключевые слова: миграция, иммиграция, реинтеграция, модели реинтеграции, возвратная миграция, репатриация, иммиграционная политика.

JEL Classification: J15, J61.

Введение. Иммиграция в Республику Молдова осуществляется с целью воссоединения семьи, репатриации на родину, на учебу, на работу, по гуманитарным причинам и т.п. Она реализуется в легальной и нелегальной формах.

Основной текст. Необходимо отметить, что иммиграция в Республику Молдова не восполнила человеческий, квалификационно-профессиональный потенциал страны, который был утрачен в результате эмиграции ее граждан за предыдущие годы (Таблица 1). Число эмигрировавших из страны с 2006 по 2017 годы составило 51017 человек, что в 1,4 раза больше, чем иммигрировавших за этот же период (36639). Однако, динамика годовой эмиграции показывает её понижение в 3,17 раза в 2017 году по сравнению с 2006 годом, а иммиграции, наоборот демонстрирует повышение в 1,9 раза. При этом, в 2006 году выехало из страны (эмигрировало) в 3,4 раза больше человек, чем въехало в страну (иммигрировало), а в 2017 году число въехавших в страну было в 1,75 раза больше, чем выехавших.

Таблица 1. Миграция в Республике Молдова, человек

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число эмигрантов											
6685	7172	6988	6663	4714	3920	3062	2585	2374	2236	2507	2111
Число иммигрантов											
1968	2070	2749	2010	2512	2704	3093	3349	4187	4209	4080	3708

Источник: БНС

¹© Guslicova Natalia, guslini@mail.ru

Рассмотрим поподробнее, как проходила эмиграция в период 2014-2017 г.г. из Молдовы в разрезе возрастных групп эмигрантов, по странам назначения (Таблица 2).

Таблица 2. Число эмигрантов РМ по возрастным группам и странам назначения, человек

	2014	2015	2016	2017
2.1.1. Всего эмигрировали	2374	2236	2507	2111
<i>Включая по возрастным группам, годы:</i>				
0–19	531	515	641	504
20–39	844	902	966	831
40–59	614	541	600	524
60–79	354	243	275	227
80 и старше	31	35	25	25
<i>эмигрировали в:</i>				
Российская Федерация	788	961	857	825
США	285	287	623	290
Украина	602	312	375	289
Германия	223	253	285	342
Израиль	220	174	181	164
Австрия	32	28	42	38
Турция	22	26	25	21
Другие страны	202	195	119	142

Источник: МИТС (ГП „CRIS „Registru”)

Анализ показывает, что число эмигрантов год от года шло на снижение, а вот в 2016 году по сравнению с 2015 годом оно возросло на 12 %. В основном уехали люди трудоспособного возраста, особенно в возрастной группе от 20-39 лет. Подавляющая часть эмигрировала в РФ и США, затем – в Украину, Германию и Израиль.

Число иностранцев, иммигрирующих в Молдову в период 2014-2016 гг., имело значение за год около четырех тысяч человек ¹ (Таблица 3). В 2017 году число иммигрантов уменьшилось, составив 3708 человек, что на 372 человека меньше, чем в 2016 году. Из этого числа 39 % приходилось на реинтеграцию семьи, 22 % иммигрантов прибыли на работу, 19% на учёбу и столько же (19 %) для религиозной, волонтерской, гуманитарной деятельности, с другими целями.

Таблица3. Распределение иностранцев, прибывших в РМ по основным целям, чел.

	2006	2007	2008	2009	2010	2014	2015	2016	2017
Всего иммигрантов	1968	2070	2749	2010	2512	4204	4210	4080	3708
<i>включая</i>									
воссоединение семей	695	847	1100	906	905	1255	1442	1442	1437
на работу	828	1002	1136	590	813	1360	1201	1052	829
на учёбу	445	221	513	514	794	929	818	869	716
религиозная деятельность						61	138	132	244
волонтерская деятельность						109	118	73	
гуманитарная деятельность						31	27	13	
другие цели						459	466	499	482

Источник: МВД/БМБ

¹Compendiul Statistic al Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova pentru anii 2014-2016. **Ministerul afacerilor Interne al Republicii Moldova. Biroul migrație și azil.** Chișinău, 2017, P.33

Иммигрировали в Молдову преимущественно мужчины. Гендерный разрыв - 48%. Иммигранты со средним, высшим образованием, с ученой степенью составляют 64%. В течение анализируемого периода число лиц с неполным, начальным или без образования сократилось с 125 человек в 2014 году до 93 человек в 2016 году.

Таблица 4. Распределение иммигрантов по странам, из которых они прибыли, чел.

Страна	2014	2015	2016	2017
Всего прибыло	4204	4210	4080	3708
<i>Из которых</i>				
Украина	534	754	734	681
Российская Федерация	516	567	705	585
Израиль	525	548	594	456
Румыния	852	646	464	427
Турция	421	373	293	245
США	199	209	165	206
Италия	206	180	170	139
Индия	40	37	80	84
Китай	17	28	36	24
Болгария	37	23	19	15
Сирия	34	33	20	15
Другие страны	1038	1017	800	831

Sursa: MAI/BMA

Большинство иммигрантов в 2017 году прибыло из Украины (18%), Российской Федерации (15,8%) и Израиля (12,3%). Те, кто прибыл из Турции, составляли 6,6 %, и США – 5,6 %, Италии -3,7 %. Число людей, **репатрировавшихся**¹ в 2016 году, составило **2 108 человек**, что сократилось примерно на 300 человек по сравнению с 2015 годом. Среди репатриантов присутствовали дети, доля которых в общем числе возвращенцев в 2016 году составила 3,6%, в предыдущие годы, соответственно 8,65% в 2015 году и 11,31% в 2014 году.

Ниже приведен перечень законов и нормативных актов, которые могут быть использованы в рамках управления миграцией и оценки потоков возвратных мигрантов:

Законодательная сфера

- Закон № 273 от 09.11.1994 г. о документах, удостоверяющих личность национальной паспортной системы;
- Закон № 269 от 09.11.1994 г. о выезде и въезде в Республику Молдова
- Закон № 1024 от 02.06.2000г. о гражданстве Республики Молдова
- Закон № 241 от 20.10. 2005 г. о предупреждении и пресечении торговли людьми
- Закон 180 от 10.07. 2008 г. о трудовой миграции
- Закон № 270 от 18.12.2008г. о предоставлении убежища в Республике Молдова
- Закон № 200 от 16.07.2010г. о режиме иностранцев в Республике Молдова
- Закон № 274 от 27.12.2011г. об интеграции иностранцев в Республику Молдова
- Закон № 166 от 11.07.2012г. Национальная стратегия развития «Молдова -2020»
- Закон № 257 от 11.01.2013г. о гражданах третьих стран, имеющих визовое обязательство граждан третьих стран, которые освобождаются от необходимости получения визы при пересечении государственной границы Республики Молдовы

Нормативная база

- Постановление Правительства № 834 от 7.07. 2008 г. Интегрированная информационная система пограничной полиции
- Постановление Правительства № 492 от 07.07.2011 г. об утверждении Положения о порядке возврата, высылки и реадмиссии иностранцев с территории Республики
- Постановление Правительства № 655 от 08.09.2011 г. об утверждении Стратегии Национальная миграция и убежище (2012-2020 годы)

¹Согласно Закону №. 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова репатриация определяется как «добровольное возвращение на родину лиц, родившихся в Республике Молдова и их потомков, в соответствии с законом».

- Постановление Правительства № 50 от 15.01.2013 г. об утверждении Положения о выдаче виз
- Постановление Правительства № 339 от 20.05.2014г. об утверждении Плана действий на 2014-2016 годы в отношении поддержки реинтеграции граждан Республики Молдова, возвращающихся из-за границы
- Постановление Правительства № 765 от 18.09.2014 г. об утверждении перечня принятых проездных документов для пересечения государственной границы Республики Молдова иностранцами
- Постановление Правительства № 1005 от 10.12. 2014г. об утверждении Национальной стратегии комплексного государственного управления границами на период 2015-2017 годов и ее Плана осуществления
- Постановление Правительства № 736 от 10.06.2016г. План действий на 2016-2020 годы о реализации Национальной стратегии по миграции и убежищу (2011-2020)
- Постановление Правительства № 200 от 26.02.2016г. об утверждении Национальной стратегии «Диаспора-2025» и Плана действий на 2016-2018 годы в отношении его реализации
- Постановление Правительства №1472 от 20.11.2016г. об утверждении Национального плана действий по реализации Соглашения об ассоциации РМ-ЕС в период 2017-2019г.г.
- Постановление Правительства № 1473 от 30.12.2016г. об утверждении Национальной стратегии занятости на 2017-2021 годы
- Распоряжение правительства № 58 от 07.06.2013г., отменено постановлением Правительства №725 от 08.09.2017 г. о механизмах координации государственной политики в интересах диаспоры, миграции и развития
- Официальная статистика стран назначения и международные базы данных Евростата¹и ОЭСР².

Интересны мнения трудовых мигрантов относительно возвращения на родину . При этом учитываются нескольких факторов.³

Положительные аспекты трудовой миграции заключаются в том, что миграция позволила людям повысить свое материальное благосостояние, подняла уверенность в себе, самоутверждение и самоуважение, познание языков, производственного опыта, расширила культурный и коммуникационный горизонт. Люди отмечают, что у них появились уверенность в будущем, реальные перспективы жизни, в целом расширились возможности.

Чаше всего, трудовая миграция, понижение статуса, является временной мерой, обусловленной необходимостью решения существующих материальных проблем. Отрицательные моменты, которые приносит трудовая миграция, способствуют возвращению мигрантов на родину. Выезд трудового мигранта за рубеж зачастую приводит к отчуждению и разрыву семейных, родственных связей, иногда даже к разводу; к утрате имевшейся профессии и квалификации, социального статуса.

Мотивы и причины возвращения трудовых мигрантов домой могут быть различными, обусловленными индивидуальными и институциональными факторами. Индивидуальные факторы характеризуют индивидуальные особенности человека, его коммуникабельность, открытость, способность к общению, адаптации и интеграции в другой стране. Не менее важными являются и институциональные факторы. Так, европейское признание дипломов о высшем образовании может повлиять на статус и легальность трудовой деятельности, на величину заработной платы, место проживания, характер работы мигранта, возможность общения. Большое значение имеет и семейное положение мигранта, наличие рядом его семьи. Все это влияет на отношение трудового мигранта к стране пребывания, своему месту и перспективе пребывания в этой стране.

Успешное ускорение развития страны зависит от роста экономически активного населения в ней. Поэтому важной стратегией может стать активная иммиграционная политика, направленная на приток трудовых ресурсов и их капиталов. Данные Евростата о привлеченных мигрантах в ЕС в 2015 году показывают, что каждая страна из ЕС-15 привлекла в среднем 126 тыс., а Польша - в 4 раза больше , т.е. 541 тыс.человек.

Несомненный интерес для рассматриваемой в данной статье темы представляет практический опыт работы Львовской областной госадминистрации (ЛОГА) над проектом по возвращению трудовых эмигрантов в Украину, налаживание рынка рекрутинга для внутренней трудовой миграции. ⁴

Одно из решений ЛОГА, которое было выработано ею совместно с бизнесом – трудовая миграция внутри концернов. Группа сотрудников с предприятия, которое находится в стране, на полгода выезжает на

¹EUROSTAT (2012). <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home>. 14.10. 2012.

²OSCE (Organization for Economic Cooperation and Development): <http://www.oecd.org/about/>. 14.10. 2012.

³ Виктор Морару, Валериу Мошняга, Георге Руснак (Часть главы "Молдавские трудовые мигранты в Европейском Союзе: аспекты интеграции и проблемы возвращения (на примере Италии и Испании)" из книги: Морару В., Мошняга В., Руснак Г. Маятник миграции. Кишинев, 2012, с. 99-159) <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0515/analit01.php>

⁴ Глава управления инвестполитики ЛОГА: «Львовщина придумала, как вернуть трудовых мигрантов» <https://mind.ua/ru/publications/20180090-glava-upravleniya-investpolitiki-loga-lvovshchina-pridumala-kak-vernut-trudovyh-migrantov>

предприятие, находящееся за рубежом, в Польше. И спустя полгода эти же люди с новым приобретённым опытом возвращаются на закрепленные за ними рабочие места в Украине. Людьми движет стремление улучшить свое материальное положение, сменить обстановку, расширить свой кругозор. Для этих людей трудовая миграция является временной и они не рассматривают ее как возможность остаться на ПМЖ. Поэтому те предприятия, которые воспользовались предложенным механизмом, на практике убедились в том, что он решает проблему оттока трудовых ресурсов не только в Украине, но и в других странах.

Рекрутинговым компаниям было сделано предложение перенаправить трафик трудовых ресурсов в нужный регион, и они согласились возвращать людей, уехавших из Украины, обратно и трудоустраивать их на украинских заводах и фабриках. Рекрутинговые компании заинтересовали в том, чтобы способствовать внутренней миграции, оказывать помощь в устройстве переселенцев.

После проведения расчётов, сколько мигранты получают за рубежом, и каким может быть их зарплата в своей стране, выяснено, что разница составляет \$100–200 в месяц сверх. Причём эта разница часто достигается за счет ненормированных условий труда по 10–12 часов в сутки.

Для многих зарубежных компаний возможности роста на их «родных» рынках ограничены, а возврат инвестиций - процесс длительный. В Украине же производители получают доступное сырьё, энергетические ресурсы и рабочую силу. При этом граница и таможня не является помехой для расширения бизнеса. В результате зарубежные производители все больше выбирают Украину, и в 2016 году 56 новых предприятий удалось привлечь в Львовскую область, а в 2017-м - еще 84. Инвесторы пришли из Румынии, Словакии, Польши, Чехии. В 2017 году была начата работа над привлечением инвесторов в так называемые ВРО (аутсорсинг бизнес-процессов) или, как их еще называют, share-центры. Такие сервис-центры работают для внутренних задач компании, а также для продажи услуг конкретной компании (консалтинговых, аудиторских, IT-разработок и т. д.) целевой аудитории, т.е. клиентам. Уже есть первая ласточка – это компания Veon, которая открыла во Львове сервис-центр. Кроме того, в январе 2018 года свой share-центр открыла аудиторская компания PricewaterhouseCoopers. Это направление очень полезно для Львова, в котором учится около 120 000 студентов. ВРО и share-центры привлекают специалистов из различных сфер и способны создавать в три-четыре раза больше рабочих мест, чем IT-компании, которые нуждаются в сотрудниках узкого профиля.

При этом, проводится также рекламная работа по открытию своих производств в Украине поставщиков сырья, материалов и компонентов для таких производств, что упростит логистику и позволит снизить себестоимость конечного продукта.

Таким образом, мотивация, отбор и удержание являются **ключевыми тактиками в стратегии привлечения иммигрантов**. Развитыми странами разработана сложная система контроля отбора необходимых трудовых ресурсов из более бедных стран, на что потребовались финансовые средства для обеспечения национальной и экономической безопасности.¹

Полезно рассмотреть **тактики по возвращению своих мигрантов**, которые были описаны на примере Ирландии. Мотивационные программы по возврату ирландской диаспоры на родину, позволили Ирландии успешно побороть снижение количества населения в начале 1990-х. С возвращением в страну выходцев из Ирландии пришли сбережения и инвестиции, в первую очередь, из компаний, руководителями которых они были. Примерно так же Китай, Мексика, Индия получают большие объёмы от своих мигрантов уже не только в форме денежных переводов, но и в прямых инвестициях в экономику.

Для начала необходимо предпринять **организационные шаги**, которые бы увеличили мотивацию и ускорили привлечение иммигрантов в страну:

Создание ведомства по делам мигрантов и диаспоры, главная задача которого состояла бы в развитии мотивационных программ по возвращению мигрантов на Родину, с их новыми знаниями, технологиями, связями и капиталом.

Такие профильные ведомства работают уже в 26 странах мира (из постсоветских стран - в Армении и Грузии). В целом в 56 странах мира функционируют более 400 центральных органов власти, курирующих развитие отношений со своими мигрантами.

Внедрение политики стимулирования денежных переводов в страну. В более чем 30 странах мира регуляторы и банки уделяют особое внимание мигрантам и их домохозяйствам.

Так, в Индии все федеральные банки имеют для мигрантов специализированные услуги. И в результате этого на счетах индийских мигрантов в Индии накоплено на 1 января 2017 г. около 15% всех срочных средств, т.е. более 70 млрд долл. США. На Филиппинах на одном уровне с финансовой грамотностью и борьбой с отмыванием средств, полученных преступным путем, тема программ для мигрантов инициируется Центробанком в пятерке приоритетных. Как результат этого, объёмы золотовалютных резервов в 2017 г. превысили 80 млрд долл. США.

Разработка и реализация среди мигрантов финансово-банковских инструментов, средства от продажи которых могут быть направлены на развитие инфраструктуры в странах.

¹Как Украине побороть отток человеческого капитала? <https://inosmi.ru/social/20171007/240463854.html>

Более 20 стран предлагают несколько типов инструментов, таких как облигации для диаспоры, депозитные сертификаты и т.п. для своих мигрантов. К примеру, Израиль уже 65 лет ежегодно размещает такие облигации среди еврейской диаспоры. В результате было привлечено почти 40 млрд долл. США, на которые построен международный аэропорт, несколько портов, автобанов и больниц. В 2014 году Египет привлек 8,5 млрд долл. США (в эквиваленте) на строительство второй линии Суэцкого канала. Около 20% этих средств – это средства от мигрантов и получателей переводов.

Заключение

Миграция для Молдовы – это сложная проблема. С одной стороны, страна должна вернуть граждан и обеспечить им достойные условия жизни. А с другой стороны – нерешённая проблема бедности оставшегося населения. Конечно, возвращающиеся домой граждане могут участвовать в развитии страны, используя опыт, полученный за рубежом. В последнее время наблюдается тенденция вкладывать заработанные деньги в открытие собственного бизнеса в Молдове, создавая при этом рабочие места и тем самым способствуя улучшению экономической ситуации.

Страна пока не готова к полномасштабному возвращению репатриантов. Однако, при помощи *Стратегии мобильности и круговой миграции, принятой Европейским Союзом*, появились новые возможности для реального возвращения мигрантов.

Свой возможный выбор мигранты связывают с целым рядом серьезных изменений на родине. В этом контексте, патриотизм воспринимается как двустороннее движение навстречу друг другу государства, правительства, с одной стороны, и гражданина, в данном случае трудового мигранта, находящегося за рубежом, с другой стороны.

Предложения

У Молдовы есть реальная возможность, используя описанный в статье международный опыт, существенно увеличить приток иммигрантов в страну. Реализация предложенных организационных и экономических мер позволит установить контакт с молдавскими мигрантами, стимулировать их возвращение путем развития их предпринимательства на родине. Кроме того, путем внедрения мотивационных программ и проектов Молдова сможет регулировать и контролировать так называемую утечку мозгов и максимально использовать знания членов диаспоры.

Библиография

1. Виктор Морару, Валериу Мошняга, Георге Руснак. Маятник миграции. Кишинэу, Sirius, 2012, 200 с.
2. Программа действий по реализации Политической концепции государственного регулирования миграции в Республике Армения на 2012-2016 годы », принятой Постановлением Правительства РА № 1593-Н от 10 ноября 2011 года. Доступно по адресу: <http://www.smsmta.am/?ID=1010>
3. ИОМ (2011). Международное законодательство о миграции. Глоссарий по миграции.
4. Концепция политики государственного регулирования миграции в Республике Армения, Приложение к Заключительному Регламенту Правительства № 51 от 30 декабря 2010 года. Доступно по адресу: <http://www.smsmta.am/?id=1011>
5. Межрегиональная информационная система (КРИС) по вопросам реинтеграции мигрантов в их странах Происхождение (2012). <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/>