

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УРОВНЕЙ ОТНОСИТЕЛЬНОЙ БЕДНОСТИ В СТРАНАХ ЕС И РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

**АНАТОЛИЙ РОЖКО, доктор, конференциар-исследователь, НИЭИ
ЗОЯ СТРЕМЕНОВСКАЯ, научный сотрудник, НИЭИ**

The features of statistical database formation, on the basis of which is estimated the relative poverty rate in the EU countries, are analyzed in the paper. The comparative analysis of the situation in the EU countries and Republic of Moldova testifies that the indicator of relative poverty rate in Moldova is above than in any EU country. At the same time, an extreme poverty rate in Moldova is below than in six EU countries.

Ключевые слова: уровень экстремальной бедности, уровень относительной бедности, ЕС, EU-SILC, доход от собственного потребления, медиана эквивалентного дохода, модифицированная шкала эквивалентности.

JEL Classification: I3, J3, P46, P52

Введение. Общеизвестно, что между Республикой Молдова и странами ЕС существуют значительные различия в экономическом развитии, уровне жизни населения, стратификационной структуре общества, системе социальной защиты, социокультурных условиях и ценностных убеждениях людей. Это обуславливает существенные различия в происхождении и причинах бедности, а также в ее внешнем проявлении. Тем не менее, в сравнительной социальной политике считается возможным сопоставлять основные показатели динамики бедности в различных странах, искать общие и особенные черты. Поэтому для того, чтобы сделать вывод о возможности адаптации к условиям Республики Молдова методологии оценки бедности, используемой в странах ЕС, необходимо провести сравнительный анализ уровня относительной бедности в странах ЕС и Республике Молдова.

Основное содержание. В рамках ЕС сформировалась мощная статистическая база данных, отражающих благосостояния населения стран, входящих в состав ЕС. Большой вклад в формирование этой базы данных вносит обследование EU-SILC, проводимое EUROSTAT-ом. Обследование EU-SILC позволяет получить достаточно полные данные по доходам, на основании которых осуществляется исчисление уровня бедности. При этом для учета различий в разрезе и составе домохозяйств используется модифицированная шкала эквивалентности ОЭСР: 1 – для первого взрослого члена домохозяйства, 0,5 – для второго и следующих членов домохозяйства старше 14 лет и 0,3 – для каждого ребенка в возрасте до 14 лет.

При учете доходов в рамках EU-SILC большое внимание уделяется стоимости продукции, произведенной для собственного потребления. По данным Евростата (2004 г.) наиболее значимой продукцией, производимой для собственного потребления в домохозяйствах стран ЕС, являются продукты питания и напитки. Стоимость продукции, произведенной для собственного потребления, рассчитывается как их рыночная стоимость за вычетом расходов на их производство.

Такой подход является особенно важным при исчислении доходов в новых государствах-членах ЕС. Самообеспечение сельскохозяйственными продуктами в «новых» государствах-членах ЕС является привычкой, унаследованной от периода дефицита коммунистической эпохи, когда даже городские жители сохраняли свои крестьянские корни. К примеру, в Румынии 42% потребляемых продуктов питания получено посредством самообеспечения домохозяйств (61% – в сельской местности и 27% – в городах) [1, с.3]. Во Франции же, где переселение из сельской местности в города произошло достаточно давно, и связи города и деревни сегодня являются достаточно слабыми, самообеспечение продуктами питания значительно снизилось и становится скорее характерной чертой жизни пенсионеров, чем бедных. Отметим, что самообеспечение не исчезло совсем в таких «богатых» странах, как Франция, поэтому неучет его финансового эквивалента отрицательно влияет на корректное измерение бедности и искажает результаты сравнения между странами по уровню бедности.

Доходы от собственного потребления целесообразно включать в общие доходы домохозяйств лишь тогда, когда они являются важным компонентом общих доходов. Поэтому доходы от собственного потребления, из-за их незначительности, не включаются в общий доход домохозяйств в 9 странах: Бельгии, Швейцарии, Дании, Финляндии, Исландии, Нидерландах, Норвегии, Великобритании и Швеции. В 21 стране ЕС стоимость произведенной продукции для собственного потребления включается в состав доходов домохозяйств.

Производство продукции для собственного потребления наиболее распространено в южно-европейских и новых странах ЕС. Самый высокий удельный вес домашних хозяйств, производящих продукцию на приусадебных участках, зафиксирован в Румынии. Эта доля высока также в таких новых государствах-членах, как Эстония, Латвия, Литва, Чехия, Словакия, Польша, Болгария, где доходы в целом ниже среднего по ЕС уровня. Деятельность по производству продукции на приусадебных участках также выше, чем в среднем по ЕС, в некоторых южно-европейских странах, таких, как Греция, Италия и Португалия.

Доходы от собственного потребления оказывают понижающее влияние на показатели бедности. Оценка этого влияния осуществляется с учетом принятой в странах ЕС относительной черты бедности – 60% от медианы располагаемых доходов. При этом уровень бедности рассчитывается как доля лиц, чей эквивалентный располагаемый доход меньше величины, равной черте относительной бедности.

Расчеты показали, что добавление компонента «стоимость продукции, произведенной для собственного потребления» привело к снижению уровня бедности во всех странах [2, с.190]. Однако почти во всех случаях изменения не были статистически значимыми величинами. И только в Румынии, Болгарии, Литве и Латвии уровень бедности снизился на более, чем на 1 п.п. (в среднем по ЕС-27 снижение составило 0,4 п.п.).

Стоимость продукции, произведенной для собственного потребления, имеет существенное значение только в одной стране – Румынии. Во всех других странах она очень мала. В некоторых новых государствах-членах ЕС (Болгарии, Латвии, Литве, Чехии) она составляет 1-2 % от располагаемого дохода. Одной из причин этого является низкий средний уровень доходов в этих странах. Другая причина – традиции. В прошлом в этих странах производство продукции домашними хозяйствами для собственного потребления было весьма распространенным явлением. В настоящее время значимость этого компонента доходов снизилась, хотя в некоторых социальных группах производство продукции для собственного потребления помогает семьям в критической ситуации, препятствуя тем самым попаданию их в состояние бедности.

С учетом этих особенностей формирования доходов домохозяйств, получена следующая оценка бедности в странах ЕС.

Экстремальная бедность. За последние годы в странах ЕС-27 уровень экстремальной бедности изменился незначительно. В 2006-2008 гг. имело место некоторое снижение уровня экстремальной бедности, затем в 2009-2010 гг. – его увеличение (Таблица 1). В целом за 2006-2010 гг. в странах ЕС-27 произошло весьма небольшое снижение уровня экстремальной бедности: с 5,7 до 5,6%, т.е. на 0,1 п.п. Однако в отдельных странах эта тенденция имела более выраженный характер.

Таблица 1

**Уровень экстремальной бедности в странах ЕС и Республике Молдова
(черта экстремальной бедности – 40 % медианы эквивалентного дохода), %**

	2006	2007	2008	2009	2010		2006	2007	2008	2009	2010
ЕС - 27	5,7	5,6	5,2	5,3	5,6	Бельгия	3,3	3,7	3,2	3,5	4,0
Испания	7,6	7,3	6,8	8,2	9,8	Германия	4,1	5,0	4,9	4,6	4,0
Литва	8,3	7,2	7,0	6,8	9,8	Франция	3,0	3,0	2,8	3,1	3,7
Румыния	...	12,9	11,0	10,7	9,7	Швеция	4,5	3,4	3,4	4,2	3,7
Болгария	7,7	11,1	8,3	8,7	9,2	Мальта	4,0	3,6	4,2	2,9	3,6
Латвия	9,0	8,1	10,8	11,0	9,2	Кипр	3,7	3,6	3,2	3,0	3,3
Греция	8,0	7,6	6,7	6,6	7,3	Словения	2,9	2,8	3,2	2,7	3,1
Италия	7,5	7,0	6,7	6,7	6,9	Чехия	2,3	2,3	2,3	2,2	2,9
Португалия	6,4	6,3	5,7	6,4	6,3	Нидерланды	3,1	2,6	2,8	2,9	2,8
Польша	7,4	6,2	5,2	5,3	5,6	Люксембург	3,8	2,3	2,5	3,2	2,5
Великобритания	6,1	5,9	5,9	5,1	5,5	Финляндия	2,1	2,3	2,5	2,5	2,4
Эстония	5,8	6,2	5,6	5,2	5,4	Австрия	3,1	3,4	2,4	3,0	2,3
Дания	3,4	3,2	3,6	4,3	5,0	Венгрия	5,8	3,0	2,8	2,2	2,0
						Республика Молдова:					
Словакия	3,8	2,9	3,1	3,6	5,0	– располагаемый доход	7,7	7,7	8,0	8,4	7,2
Ирландия	3,4	3,6	2,6	3,3	4,8	– денежный располагаемый доход	24,3	16,1	14,1	14,7	13,5

Источник: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database; **расчеты авторов по данным ОБДХ Республики Молдова за соответствующие годы**

За 2006-2010 гг. снижение уровня экстремальной бедности произошло в 16 из 27 стран ЕС. Наибольшее снижение уровня экстремальной бедности было характерно для Венгрии (2,9 раза), Люксембурга (1,6 раза), Польши (1,3 раза), Австрии (1,3 раза), тогда как в Германии и Португалии уровень бедности в 2010 г. был всего на 0,1 п.п. меньше, чем в 2006 г. В 11 странах ЕС уровень экстремальной бедности возрос. Наибольшее увеличение этого показателя зафиксировано в Дании (рост в 1,5 раза), Ирландии (в 1,4 раза), Испании (в 1,3 раза), Словакии (в 1,3 раза), тогда как в Латвии и Словении это увеличение составило лишь 0,2 п.п.

Имеет место существенная дифференциация стран ЕС по уровню экстремальной бедности. Самый высокий уровень экстремальной бедности – в Литве и Испании – 9,8% (2010 г.), тогда как в Венгрии – 2,0%, т.е. в 4,9 раза меньше (диаграмма 1). Более высокий, чем в среднем по ЕС-27 (5,6%), уровень экстремальной бедности зафиксирован в 8 странах (Литва, Испания, Румыния, Болгария, Латвия, Греция, Италия, Португалия).

Меньший, чем в среднем по ЕС, уровень экстремальной бедности – в 19 странах. При этом в 5 странах уровень экстремальной бедности находился в диапазоне от 5,0% до среднего уровня – 5,6%, в 3 странах – от 4,0 до 5,0%, в 5 странах – от 3,0 до 4,0%, в 6 странах – от 2,0 до 3,0%.

Такой значительный разрыв в уровне экстремальной бедности характеризует не только ситуацию в области доходов населения этих стран, но и особенности включения в состав этих доходов тех или иных источников. Последний фактор вносит существенные коррективы в размер доходов населения различных стран и тем самым оказывает определенное влияние на расчетный уровень экстремальной бедности.

Уровень экстремальной бедности в Республике Молдова (7,2%) в 1,3 раза выше среднего уровня по ЕС-27. Особенно существенным является превышение уровня экстремальной бедности в Республике Молдова по сравнению с Венгрией (3,6 раза), Австрией (3,3 раза), Финляндией (3,0 раза). Вместе с тем, уровень экстремальной бедности в Республике Молдова ниже, чем в 6 странах ЕС (Литва, Испания, Румыния, Болгария, Латвия, Греция).

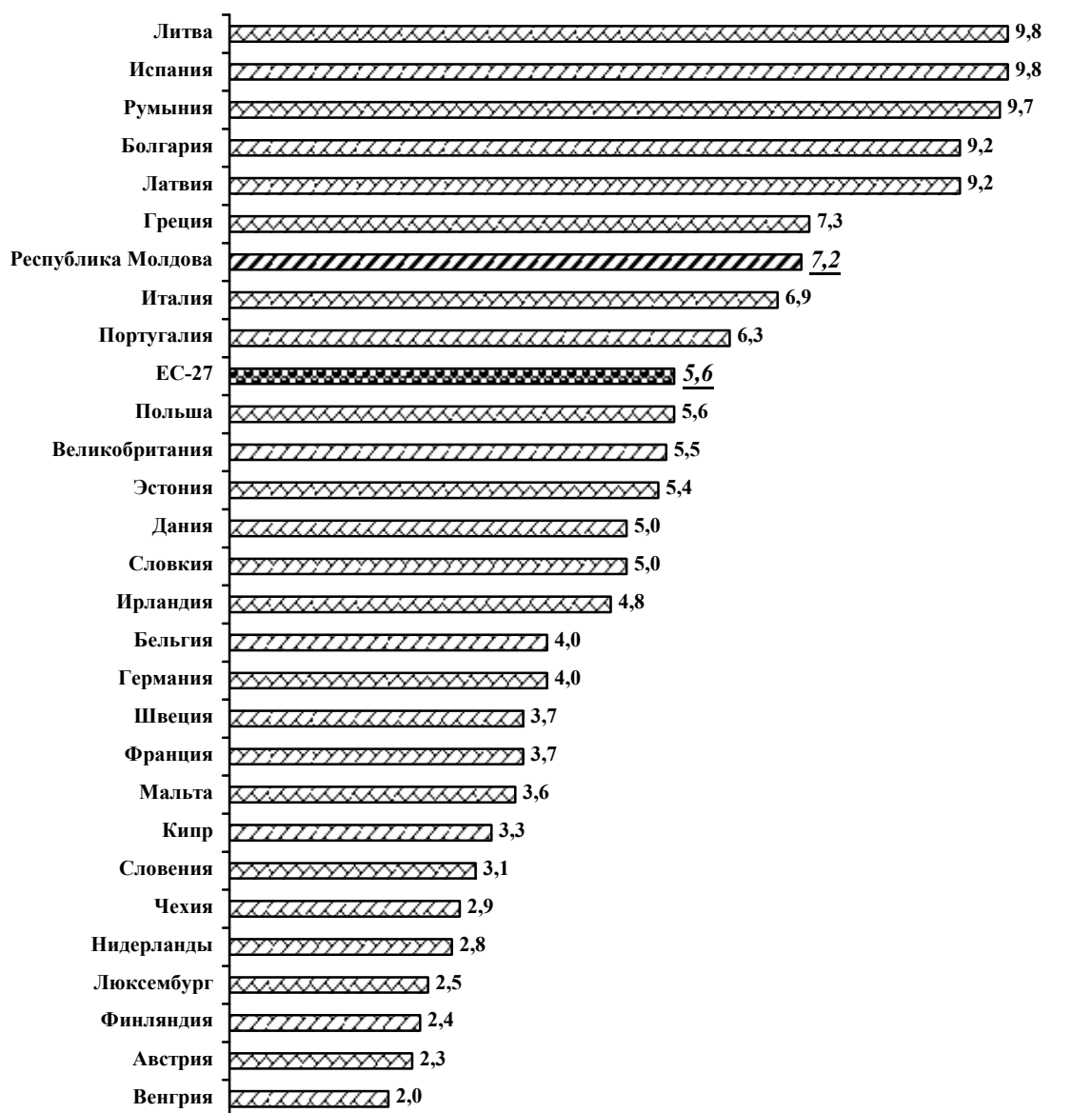


Диаграмма 1. Уровень экстремальной бедности в странах ЕС и Республике Молдова (черта бедности – 40% медианы эквивалентного дохода), 2010 г.

Источник: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database; расчеты авторов по данным ОБДХ Республики Молдова.

Факт более высокого, чем в Республике Молдова, уровня экстремальной бедности в 6 странах ЕС требует особого объяснения. Во-первых, в число этих стран входят как «старые» члены ЕС (Испания и Греция), так и «новые» члены (Литва, Латвия, Румыния, Болгария). Источники формирования доходов домохозяйств в «старых» и «новых» странах-членах ЕС имеют существенные различия. В частности, в «новых» странах-членах

ЕС большую роль в формировании доходов домохозяйств, особенно малообеспеченных, играет оцененная в денежной форме потребленная внутри домохозяйства сельскохозяйственная продукция собственного производства. По значимости доходов в «натуре», эти страны весьма близки к Республике Молдова. В некоторых из них (к примеру, в Румынии) доля доходов в «натуре» (13,7%) даже выше, чем в Республике Молдова (10,7%).

Относительная бедность. Динамика уровня относительной бедности в странах ЕС-27 является весьма незначительной. В 2006-2007 гг. имело место некоторое увеличение уровня относительной бедности, в 2008-2009 гг. – его снижение, а в 2010 г. – незначительное увеличение этого уровня. В целом за 2006-2010 гг. зафиксировано весьма небольшое снижение уровня относительной бедности: с 16,5% до 16,4%, т.е. на 0,1 п.п. (Таблица 2).

Таблица 2

**Уровень относительной бедности в странах ЕС и Республике Молдова
(60 % медианы эквивалентного дохода), %**

	2006	2007	2008	2009	2010		2006	2007	2008	2009	2010
ЕС - 27	16,5	16,7	16,5	16,3	16,4	Мальта	14,0	14,8	15,0	15,3	15,5
Латвия	23,2	21,1	25,7	25,7	21,3	Бельгия	14,6	15,2	14,8	14,6	14,5
Румыния	...	24,8	23,3	22,4	21,0	Люксембург	14,1	13,5	13,4	14,9	14,5
Болгария	18,5	22,1	21,3	21,7	20,7	Финляндия	12,6	13,0	13,6	13,8	...
Испания	20,0	19,7	19,7	19,5	20,7	Франция	13,0	13,1	12,7	12,7	13,4
Литва	20,0	19,2	20,0	20,6	20,2	Дания	11,8	11,7	11,9	13,1	13,3
Греция	20,6	20,3	20,1	19,7	20,1	Швеция	12,3	10,5	12,2	13,3	12,9
Италия	19,6	19,9	18,7	18,4	18,2	Словения	11,6	11,5	12,3	11,3	12,7
Португалия	18,4	18,1	18,5	17,8	17,9	Венгрия	15,9	12,3	12,4	12,4	12,3
Польша	19,1	17,2	16,9	17,2	17,7	Австрия	12,6	12,0	12,4	12,0	12,1
Великобритания	19,0	18,7	19,1	17,2	17,1	Словакия	11,7	10,5	10,9	11,0	12,0
Ирландия	18,5	17,2	15,5	15,0	16,1	Нидерланды	9,7	10,2	10,5	11,1	10,3
Эстония	18,3	19,4	19,5	19,7	15,9	Чехия	9,9	9,6	9,0	8,6	9,0
Кипр	15,6	15,5	15,7	15,3	15,8	Республика Молдова: – располагаемый доход	20,9	21,1	21,7	22,1	21,3
Германия	12,6	15,2	15,3	15,5	15,7	– денежный располагаемый доход	33,9	27,0	26,4	26,8	25,9

Источник: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database; **расчеты авторов по данным ОБДХ Республики Молдова за соответствующие годы**

В страновом аспекте снижение уровня относительной бедности произошло в 13 из 27 стран ЕС, т.е. в 48% их числа (Для сравнения: уменьшение уровня экстремальной бедности имело место почти в 60% домохозяйств). Наибольшее снижение уровня относительной бедности произошло в Венгрии (за 2006-2010 гг. – в 1,3 раза), Ирландии (в 1,1 раза), Великобритании (в 1,1 раза). В 14 странах ЕС уровень относительной бедности увеличился (Дания, Болгария, Германия и др.). Среди стран ЕС самый высокий уровень относительной бедности – в Латвии – 21,3% (2010 г.), тогда как в Чехии – 9,0%, или в 2,4 раза меньше (Диаграмма 2). Более высокий, чем в среднем по ЕС (16,4%), уровень относительной бедности зафиксирован в 10 странах (Латвия, Румыния, Испания, Болгария, Литва, Греция, Италия, Португалия, Польша, Великобритания). Меньший, чем в среднем по ЕС, уровень относительной бедности имел место в 17 странах. При этом в 5 странах уровень относительной бедности варьировал от 15,5% до среднего уровня – 16,4%, в 5 странах – от 13,0 до 15,5%, в 7 странах – от 9,0 до 13,0%.

Уровень относительной бедности в Республике Молдова (21,3%) в 1,3 раза выше среднего уровня по ЕС-27. По этому показателю Республика Молдова сопоставима с Латвией и превосходит любую страну ЕС. Если в качестве критерия благосостояния населения Республики Молдова использовать показатель «денежный располагаемый доход», то превышение уровня относительной бедности по сравнению со странами-членами ЕС будет еще большим.

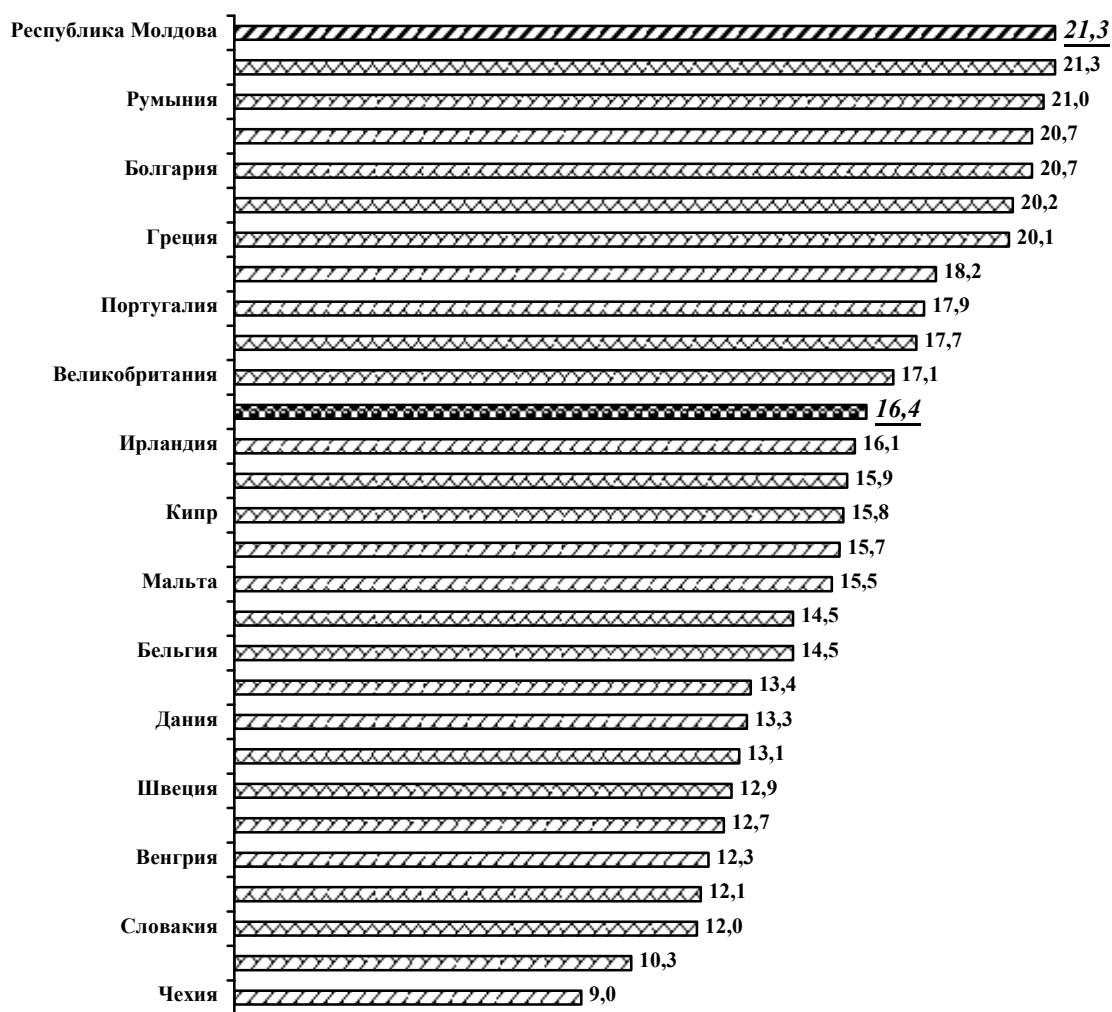


Диаграмма 2. Уровень относительной бедности в странах ЕС и Республике Молдова (черта бедности – 60 % медианы эквивалентного дохода), 2010 г.

Источник: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database; расчеты автора по данным ОБДХ РМ

Выводы

Сравнительный анализ уровней относительной бедности в странах ЕС и Республике Молдова свидетельствует о том, что применение в странах ЕС методология оценки относительной бедности может быть использована в Молдове. При этом: *а)* необходимо учитывать, что в рамках ЕС в качестве черты относительной бедности рекомендуется использовать величину, равную 60 % медианы располагаемых доходов. Кроме этого, в некоторых из стран ЕС используется черта экстремальной бедности, равная 40% медианы располагаемых доходов; *б)* необходимо использовать модифицированную шкалу эквивалентности.

Библиография

1. ЭРПЕН, Н., ДЕЛ, Ф. Бедные и бедный образ жизни в европейских странах. Международные сравнения [accesat 16 februarie 2012]. Disponibil: http://www.insee.fr/en/insee-statistique-publique/colloques/pauvrete/pdf/pauvrete_Dell-Herpin_RU.pdf
2. Income and living conditions in Europe. Eurostat statistical book. Edited by A. B. ATKINSON, E. MARLIER. Luxembourg: Publ. Office of the European Union, 2010. 424 p. ISBN 978-92-79-16351-7 [accesat 4 februarie 2012]. Disponibil: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-31-10-555/EN/KS-31-10-555-EN.PDF

Recomandat spre publicare: 22.05.2013