

ОЦЕНКА РОЛИ МЕТРОПОЛИСОВ В ФОРМИРОВАНИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ В УКРАИНЕ

Позняк Алексей ©¹, канд. экон. наук, зав. сектором миграционных исследований,
Институт демографии и социальных исследований имени М.В. Птухи
НАН Украины

DOI: <https://doi.org/10.36004/nier.cdr.2021.15-17>

Abstract. *The article is devoted to the assessment of the contribution by cities, which are metropolises, to the formation of flows of external migration (both emigration and immigration) in Ukraine during the period of independence under conditions of limited initial data. The cities of Kyiv, Kharkiv, Odessa, Dnipro and Lviv (until 2014 – also Donetsk) are considered as metropolises of Ukraine. The relevance of the study is due to the significant role of the respective cities as the main centers of gravity for migrants from abroad, on the one hand, and important centers for the formation of departure of Ukrainian citizens for permanent residence in other countries. The purpose of the study is to identify the contribution of metropolitan cities to the formation of the migration situation in Ukraine and, in particular, to the dispersal of irregular migrants across the country. The methods are abstract-logical, systematic approach, expert assessments and also the method of complex use of information from various sources.*

The dynamics of external migration in Ukraine and the role of metropolises in emigration and immigration have been investigated. It is shown that metropolises make the main contribution to the development of external migration flows associated with a change in place of residence (the so-called "stationary" migration), moreover, in these processes the importance of such cities increases while, at the same time their role in the external labor migration remains relatively small. The estimation of the number and proportion of irregular migrants in Ukraine, concentrated in the metropolises, has been carried out.

Keywords: *migration, irregular migration, labor migration, migration in metropolises, migration situation in Ukraine, metropolises' contribution to of external migration flows formation.*

JEL classification: *J110, J610.*

Введение. Метрополисы Украины – это города, чья роль выходит за рамки регионов, центрами которых они являются, и чье влияние распространяется на соседние территориальные подразделения. Они концентрируют большое количество населения, являются системообразующими центрами для определенных отраслей экономики страны, играют значительную роль в развитии социальных, в частности, демографических процессов в Украине. В качестве метрополисов Украины рассматриваются города Киев, Харьков, Одесса, Днепр и Львов (до 2014 г. – также Донецк).

¹ © Позняк Алексей, olex_poznyak@ukr.net.

Статья посвящена оценке вклада городов, являющихся метрополисами, в формирование потоков внешней миграции (как эмиграции, так и иммиграции) в Украине в период независимости в условиях ограниченности исходных данных. Особое внимание уделено миграционным процессам после 2014 г. Актуальность исследования обусловлена значительной ролью соответствующих городов как основных центров тяготения для мигрантов из-за рубежа, с одной стороны, и важных очагов формирования выезда граждан Украины для постоянного проживания в другие страны.

Обзор литературы. В мировой научной литературе проблемам больших городов и, в частности, миграциям их населения уделяется достаточно много внимания. В 2017 г. был подготовлен специальный международный доклад, посвященный влиянию миграции на развитие крупных городов (World Economic Forum, 2017). Из исследований, проведенных в Украине, в первую очередь следует отметить работы специалистов Института региональных исследований им. М.И. Долишнего НАН Украины (Miller, 2016). Однако в научных работах украинских ученых в основном рассматривается внутренняя миграция в крупные города и их пригородную зону в контексте развития урбанизационных процессов. Проблемам внешней миграции в таких городах должного внимания не уделяется.

Данные и методы. Цель исследования – выявить вклад городов-метрополисов в формирование внешних миграционных контактов Украины и, в частности, в рассредоточении неурегулированных мигрантов по территории страны. Используются методы абстрактно-логический, системный подход, экспертных оценок, метод комплексного использования информации из различных источников.

В работе использованы данные Государственной службы статистики (Госстата) Украины, Государственной миграционной службы (ГМС) Украины, а также данные специальных исследований. К сожалению информация на уровне отдельных городов, в т.ч. метрополисов, весьма ограничена, что обуславливает необходимость использования косвенных оценок для выявления вклада метрополисов в формирование потоков внешней миграции в стране.

Результаты и дискуссии. В метрополисах Украины уже много лет наблюдается стабильная тенденция к превышению прибытия внешних мигрантов над их выбытием (речь идет о т.н. стационарной миграции, связанной с регистрацией/снятием с регистрации по месту жительства и фиксируемой государственной статистикой). В целом крупные города и, особенно метрополисы играют ведущую роль в формировании межгосударственных миграционных потоков. Эта закономерность проявилась еще в первые годы независимости, когда произошел всплеск миграции за пределы бывшего СССР. Так, в 1994 г. шесть городов-

метрополисов, составляя лишь 16% от общей численности населения нашего государства, обеспечили более половины от общего числа выбывших в страны т.н. «дальнего (или старого) зарубежья» (миграционный обмен населением с бывшими республиками СССР в то время еще не приобрел признаки полноценной межгосударственной миграции).

Роль метрополисов в формировании потоков внешней миграции в период после мирового финансово-экономического кризиса возрасла, сейчас они обеспечивают более половины межгосударственного миграционного оборота страны. Если на рубеже первого-второго десятилетия XXI века метрополисы (включая Донецк) обеспечивали около пятой части всех выбывших из Украины и четверть выбывших из городских поселений, то в 2013 г., накануне иностранной агрессии – соответственно 48,8 и 54,5%. По данным 2019 г. на пять городов-метрополисов (без Донецка, утратившего метрополийные функции в 2014 г.) приходилось 47,0% от общего объема эмиграции и 56,0% объема выезда горожан за границу (Рис. 1).

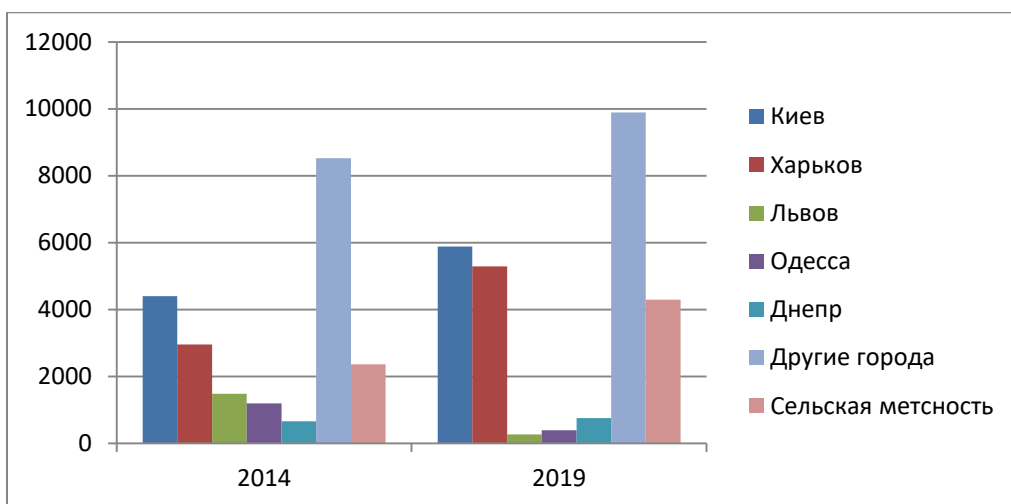


Рисунок 1. Динамика количества выбывших за пределы Украины из метрополисов и других поселений, 2014-2019 гг.

Источник: по данным Госстата Украины

Значение метрополисов для формирования потока прибытия из-за пределов Украины еще более весомо (рис. 2): если в 2009 году шесть городов-метрополисов обеспечивали 26,4% общего потока прибывших межгосударственных мигрантов (или 35,1% внешних прибывших в города Украины), то в 2013 – 41,6% (соответственно 48,6%). Доля пяти городов-метрополисов в формировании прибытия с 2014 по 2019 г. выросла с 43,8% до 58,6% (в прибытии в города – с 51,6% до 66,1%).

К сожалению, данные по объемам миграции населения за 2020 г. в доступны только по трем из пяти современных метрополисов Украины (Киеву, Харькову и Одессе). По Львову и Днепру, есть информация только по соответствующим горсоветам: Львовский горсовет, кроме Львова, включает еще три поселения – один город и два пгт (суммарно – 4,2% населения горсовета на начало 2020 г.), горсовет Днепра – один пгт (чуть более 0,2% населения горсовета) (SSSU 2020).

Если определить вероятные объемы прибытия и выбытия во внешней миграции для Днепра и Львова, исходя из вклада городов в формирование соответствующих потоков по их горсоветах в предыдущие годы, то суммарную долю пяти метрополисов в формировании эмиграции из Украины в 2020 г. можно оценить в 66,2%, эмиграции из городских поселений Украины – в 71,8%. Доля метрополийных городов в формировании потока иммиграции в целом в Украину составила 60,6%, в городские поселения страны – 69,7%. То есть в условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19, роль метрополисов во внешних миграционных контактах резко усилилась.

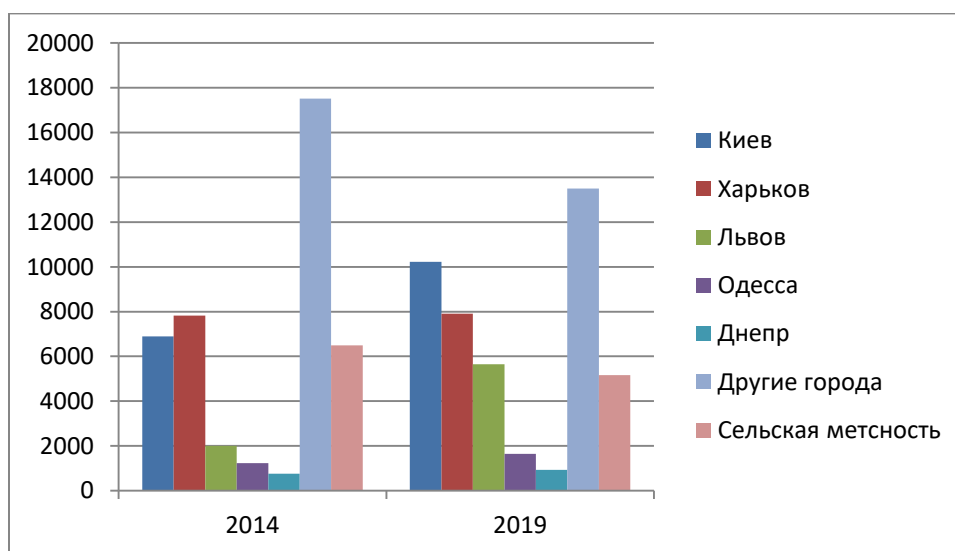


Рисунок 2. Динамика количества прибывших из-за пределов Украины в метрополисы и другие поселения, 2014-2019 гг.

Источник: по данным Госстата Украины

При этом, однако, статистика регистрации/снятия с регистрации по месту жительства не учитывает ряд видов миграционных перемещений, в частности внешнюю трудовую миграцию, достигшую в Украине значительных масштабов. Лишь трижды (в 2008, 2012 и 2017 годах) Госстатом Украины были проведены масштабные общенациональные опросы по этому вопросу (ОТМ). Методология ОТМ

предусматривала жесткие ограничения относительно выделения контингентов мигрантов – трудовыми мигрантами считались лица в возрасте 15-70 лет, которые в течение определенного периода (соответственно: 01.01.2005-01.06.2008, 01.01.2010-17.06.2012 и 01.01.2015-18.06.2017) работали или искали работу за рубежом. По результатам этих обследований, в течение указанных периодов за рубежом работали соответственно: 1,5 млн. чел. или 5,1% населения Украины трудоспособного возраста (UCSR, 2009), 1,2 млн. чел., или 3,4% населения в возрасте 15-70 лет (ILO, 2013) и 1,3 млн., или 4,5% населения того же возраста (SSSU, 2017).

К сожалению, итоги ОТМ подводятся на уровне Украины в целом и территориальных зон (укрупненных регионов, которые являются объединениями областей, их выделяется пять – Запад, Север, Центр, Юг и Восток). Однако, по данным опроса 2012 г. показатель интенсивности внешней трудовой миграции (доля внешних трудовых мигрантов в общей численности населения в возрасте 15-70 лет) был оценен также на уровне областей и приравненных к ним регионов (ILO, 2013). Ранжирование регионов по интенсивности участия населения в возрасте 15-70 лет в трудовой миграции косвенно доказывает утверждение об относительно слабой распространенности последних в метрополисах Украины. Так, Львовская область занимает последнее место по указанному показателю среди трех областей Галиции, а Одесская – последнее среди трех причерноморских областей. На Харьковщине распространенность внешних трудовых миграций заметно ниже, чем в соседней (и так же пограничной) Сумской области, а Днепропетровская, Киевская области и Киев занимают три из четырех последних мест среди всех регионов Украины.

Детализированные данные третьего ОТМ (2017) недоступны, но некоторые выводы о трансформации роли метрополисов в формировании потоков внешней трудовой миграции после событий 2014 (когда, в частности, масштабы трудовых поездок за границу значительно выросли) можно сделать на основе данных опроса «Общественное мнение относительно социально-экономических ориентаций экономически активного населения Украины», проведенного Украинским институтом социальных исследований имени Александра Яременко по заказу Федерации работодателей Украины в августе 2015 г. в 24-х областях Украины и г.Киеве. Подведение итогов опроса осуществлялось по Киеву (отдельно) и по шести группам областей (Запад, Север, Центр, Юг, Восток и Донбасс). Согласно результатам опроса интенсивность внешней трудовой миграции после 2014 г. в Киеве существенно возросла, однако она так и не достигла показателей, зафиксированных в других регионах страны (Drbohlav and Jaroszewich, 2016).

Метрополисы являются основными пунктами концентрации иностранцев, проживающих в Украине. К сожалению, соответствующая статистика на уровне городов Харькова, Одессы, Днепра и Львова (как и Донецка) никогда не велась, а с 2019 г. учет всех категорий иностранцев и лиц без гражданства (ЛБГ) осуществляется совокупно по столичному региону (Киеву и Киевской области). По состоянию на конец 2019 г. по данным ГМС Украины в метрополийных регионах было сосредоточено 54,5% иностранцев и ЛБГ, имеющих урегулированный правовой статус в Украине¹ (Таблица 1).

Таблица 1. Удельный вес иностранцев и ЛБГ в метрополийных регионах в зависимости от правового статуса на конец 2019 г. (в % от общей численности по Украине)

Контингент иностранцев и ЛБГ	Днепропетровская область	Львовская область	Одесская область	Харьковская область	г. Киев и Киевская область	Метрополийные регионы - вместе
Количество лиц, признанных беженцами	1,6	3,7	24,4	5,9	51,6	87,2
Количество лиц, признанных лицами, нуждающимися в дополнительной защите	3,5	4,6	38,5	10,4	19,4	76,5
Количество иммигрантов, находящихся на учете	7,0	2,5	12,0	10,4	14,4	46,3
Количество иностранцев и ЛБГ, находящихся на временном учете	4,9	2,1	12,4	15,0	37,1	71,5
Всего иностранцев и ЛБГ, имеющих урегулированный статус в Украине	6,3	2,4	12,2	11,8	21,7	54,5
Задержанных нелегальных мигрантов (в течение года)	5,7	3,0	16,7	11,8	21,4	58,5

Источник: по данным ГМС Украины

Нелегальных мигрантов (или мигрантов с неурегулированным статусом по терминологии международных организаций) органы ГМС Украины также чаще всего обнаруживали в метрополийных регионах, особенно в г. Киеве и Киевской области (21,4% от общего итога в

¹ Таковы четыре категории лиц: иммигранты, состоящие на учете; иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на временном учете; беженцы; лица, нуждающиеся в дополнительной защите.

2019 г.), Одесской (16,7%) и Харьковской (11,8%) областях. В целом наблюдается тесная связь между объемами задержания мигрантов с неурегулированным статусом, с одной стороны, и суммарным количеством иммигрантов, находящихся на учете, а также иностранцев/лиц без гражданства, проживающих в стране временно, с другой стороны, по регионам: коэффициент корреляции по данным 2019 г. составляет 0,955, коэффициент детерминации – 0,912. То есть межрегиональные различия рассредоточения мигрантов с неурегулированным статусом на 91,2% обусловлены территориальной дифференциацией расселения иностранцев, проживающих в Украине на правовых основаниях.

Попробуем оценить количество мигрантов с неурегулированным статусом в метрополисах Украины. По данным 2014-2018 гг. (когда учет задержанных органами ГМС Украины нелегальных мигрантов осуществлялся отдельно для Киева и Киевской области) доля задержанных в Киеве в суммарном их объеме по Киеву и Киевской области составила 64,4%, что почти совпадает с долей столицы в общей численности населения столичного региона (62,5% к началу 2020 г.). Предположим, что и в других метрополисах интенсивность неурегулированной миграции является такой же, как и в соответствующих метрополийных регионах в целом. При справедливости принятого предположения количество нелегальных мигрантов, задержанных в метрополисах, должно составлять в 2019 г. 3,8 тыс. чел. или 29,5% от всех задержанных по Украине.

Оценка общей численности мигрантов с неурегулированным статусом в Украине (включая тех, кто избежал обнаружения) была осуществлена в ходе исследования, проведенного в 2020 г. коллективом исследователей (при участии автора) по запросу ГМС Украины в рамках проекта «Поддержка управления миграцией и убежищем в Украине» (IMMIS), реализованного Международной организацией по миграции при финансовой поддержке Европейского Союза. Осуществленные расчеты позволили сделать вывод, что численность мигрантов с неурегулированным статусом, находившихся в Украине на конец 2019 г., могла составлять от 37,7 до 60,9 тыс. чел. (ЮМ, 2020). Исходя из вышеупомянутой оценки удельного веса мигрантов с неурегулированным статусом, сосредоточенных в метрополисах, их численность может составлять от 11 до 18 тыс. чел. Конечно данную оценку следует рассматривать как ориентировочную, отражающую скорее порядок величины, чем точные данные.

Выводы. Итак, метрополисы играют ведущую роль в формировании миграционного обмена между Украиной и другими странами. При этом доля таких городов в формировании потоков эмиграции и иммиграции постоянно растет, а в кризисные периоды – еще больше усиливается. По

оценке в метрополисах, в частности, сосредоточено 11-18 тыс. мигрантов с неурегулированным статусом. В то же время вклад метрополийных городов в формирование потоков внешней трудовой миграции является достаточно скромным, в первую очередь из-за более высокого уровня заработков в таких городах, что делает для их жителей трудовые поездки за границу менее привлекательными, чем для жителей средних, малых городов и сельской местности.

К сожалению, полноценный анализ миграционной ситуации в метрополисах осложняется из-за ограниченности имеющихся статистических данных, несколько лучшая ситуация со статистическим обеспечением имеет место в г. Киеве благодаря статусу, равному областям.

REFERENCES

- Drbohlav, D., & Jaroszewich, M. (Eds.). (2016). *Ukrainian Migration in Time of Crisis: Forced and Labor Mobility*. Prague.
- International Labor Organization. (ILO). (2013). *Report on the Methodology, Organization and Results of a Modular Sample Survey on Labor Migration in Ukraine*. Budapest.
- International Organization for Migration. (IOM). (2020). *Irregular Migrants in Ukraine. Analytical Summary*. Kyiv. https://iom.org.ua/sites/default/files/irregular_migrants_in_ukraine_eng.pdf.
- Miller M. (ed.). (2016). *Metropolitan Functions of the Great Cities of Ukraine: Potential for Development and Prospects of Implementation*. *Dolishny Institute of Regional Studies*. Lviv. [in Ukrainian].
- State Statistics Service of Ukraine. (SSSU). (2017). *External labor migration of population (according to the results of the modular sampling survey)*. Kyiv. http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2017/bl/12/bl_ztm_2017.zip [in Ukrainian].
- The current population of Ukraine on January 1, 2020. State Statistics Service of Ukraine (SSSU). *Statistical collection*. Kyiv. [in Ukrainian].
- Ukrainian External Labor Migration. (2009). *Ukrainian Center for Social Reforms (UCSR)*. Kyiv.
- World Economic Forum (2017) *Migration and Its Impact on Cities*. https://www3.weforum.org/docs/Migration_Impact_Cities_report_2017_low.pdf.