

УДК 364.442.6

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Рожко Анатолий

д.э.н., конференциар-исследователь, ведущий научный сотрудник

Национальный Институт Экономических Исследований, РМ

e-mail: rojco@mail.ru

orcid id: 0000-0003-2089-696X

Abstract. The article provides a definition of the concept of "social protection" and, taking into account the experience of the EU countries, outlines the most important characteristics of the system of social protection of the population. The main principles of functioning of the system of social protection in the Republic of Moldova are determined: the principle of social insurance; the principle of social security, the principle of social assistance. Differences in the functioning of social insurance and social assistance systems are indicated.

Key words: system of social protection of the population, principles of functioning of the system of social protection, social insurance, social security, social assistance.

Научная статья подготовлена и профинансирована в рамках проекта Государственной программы (2020-2023 г.г.), зарегистрированной в Государственном реестре проектов в области науки и инноваций Республики Молдова 20.80009.0807.29 "Perfecționarea mecanismelor de aplicare a instrumentelor inovative orientate spre creșterea durabilă a bunăstării populației Republicii Moldova".

Функционирование системы социальной защиты населения является важнейшей частью социальной политики государства. В Конвенции МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» указывается, что «человек имеет право... на обеспечение при наступлении старости, безработицы, инвалидности или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам» [3].

Впервые законодательно понятие «социальная защита» получило отражение в Законе о социальной защите, принятом в США в 1935 г., а спустя некоторое время - в материалах Международной организации труда По определению МОТ, социальная защита – это «защита, которую общество обеспечивает своим членам посредством набора общественных мер от экономических и социальных бедствий, которые обусловлены прекращением или существенным снижением заработков в результате болезни, родов, производственных несчастных случаев, безработицы, инвалидности, старости и смерти; обеспечение медицинской помощи; обеспечение субсидий семьям с детьми». [1]

Позднее это понятие нашло отражение в документах Европейского союза: в Европейском кодексе социального обеспечения 1968, Хартии основных социальных прав трудящихся, Зеленой (1992 г.) и Белой (1994 г.) книгах о европейской социальной политике, а также в других документах.

Система социальной защиты состоит из объекта и субъекта защиты. При этом мероприятия, осуществляемые субъектом направлены на социальную защиту объекта. Как правило, объектом социальной защиты являются наиболее уязвимые слои населения- пожилые люди, безработные, инвалиды, многодетные семьи, малообеспеченные граждане. Главным субъектом социальной защиты является государство, а также сфера бизнеса, общественные и неправительственные организации.



Рис. 1. Объекты и субъекты социальной защиты населения

Источник: составлено автором

Опыт стран членов ЕС свидетельствует о том, что важнейшими характеристиками функционирования системы социальной защиты являются:

всеобщий и обязательный характер защиты населения от социальных рисков, обеспечение права на социальную защиту. Это зафиксировано в международных документах, в частности, в Конвенциях МОТ № 67, 118, 158 [2; 4; 5];

социальная ответственность государства, что соответствует положениям Всеобщей декларации прав человека, социальных пактов и других документов Организации Объединенных Наций.

социальная справедливость – равные права на социальные пособия;

личная ответственность людей за сохранение своего здоровья, и трудоспособности;

государственные гарантии, обеспечивающие эффективное функционирование системы социальной защиты населения.

Система социальной защиты населения Республики Молдова функционирует на основе следующих принципов.

1. Принцип социального страхования. Согласно этому принципу, финансирование предоставляемых социальных услуг осуществляется за счет страховых взносов. При наступлении страхового случая застрахованные лица получают социальные услуги, объем которых ориентируется на размер индивидуальных взносов (принцип эквивалентности).

2. Принцип социального обеспечения. В отличие от принципа социального страхования, в рамках принципа социального обеспечения социальная защита предоставляется по другим основаниям и финансируется за счет бюджетных средств. Получатели социальных услуг, на которых распространяется данный принцип, как правило, не платили ранее никаких взносов,

однако обеспечили себе на это право вследствие особых заслуг, оказанных ими государству. (например, военнослужащие).

3. Принцип социальной помощи. Согласно этому принципу, социальные услуги может получить каждый нуждающийся в том случае, если получатель не имеет возможности самостоятельно выйти из бедственного положения. Как и принцип социального обеспечения, данный принцип предусматривает финансирование социальных нужд за счет бюджетных средств.

К социальной защите Международное бюро труда относит социальное страхование и социальную помощь, основные характеристики которых приводятся в таблице 1.

Различие между социальным страхованием и социальной помощью, в первую очередь, обусловлено учётом (или не учётом) социальных рисков и различием в источниках финансирования: при социальном страховании – это целевые взносы работодателей, работников и, отчасти, государства; при социальной помощи – это бюджетные ассигнования.

Перераспределение доходов в системе социальной защиты населения проявляется в трех направлениях. Во-первых, это горизонтальное перераспределение между плательщиками налогов или взносов и получателями пособий (например, между семьей с детьми и бездетной семьей). Во-вторых, существует вертикальное перераспределение, обусловленное пропорциональной зависимостью размеров страховых взносов от величины заработной платы, с одной стороны, и непропорциональной зависимостью размера социальных выплат от величины страховых взносов. В-третьих, существует «возрастное» перераспределение между пожилыми и молодыми поколениями работников.

Таблица 1. Основные характеристики системы социальной защиты населения

| Социальное страхование | Социальная помощь |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Финансирование осуществляется из средств работодателей, работников, а также государства. 2. Участие в финансировании социальных субъектов (работодателя, работника и государства) является обязательным. 3. Социальные выплаты осуществляются из фондов, формируемых в основном за счет страховых взносов. 4. Право лиц на социальное пособие устанавливается на основе данных о наличии страховых взносов без учета их нуждаемости. 5. Размер страховых взносов и социальных выплат зависит от заработка лица и тем, кем является конкретный получатель социальных выплат. 6. Страхование от несчастных случаев на производстве полностью финансируется работодателем. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Финансирование осуществляется из средств государственного и местных бюджетов. 2. Социальные выплаты осуществляются определенным категориям нуждающихся. 3. При оценке нуждаемости учитываются размеры доходы и имущества лиц, претендующих на получение социальных выплат. 4. Социальная помощь направлена на достижение лицом установленного минимального уровня доходов с учетом размера семьи и ряда других факторов. 5. Социальная помощь предоставляется по результатам проверки нуждаемости лица и ориентируется на относительное повышение его дохода. Размер социального пособия устанавливается соответствующим законодательством и, как правило, зависит от финансово-экономических возможностей государства. |

Источник: составлено автором

Библиография:

1. Introduction on the Social Security. International Labor Office. Geneva. 1984, p.3.
2. Конвенция МОТ № 67 «о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте» (1955 г.). Дата доступа 03.01.2022. Режим доступа:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c067_ru.htm

3. Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1964г.). Дата доступа 03.01.2022. Режим доступа:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c117_ru.htm

4. Конвенция МОТ № 118 «о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (1964 г.). Дата доступа 09.01.2022. Режим доступа:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c118_ru.htm

5. Конвенция МОТ № 158 «о прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя» (1985 г.). Дата доступа 10.01.2022. Режим доступа:

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c158_ru.htm