



ВЫСШАЯ ШКОЛА  
ЭКОНОМИКИ



Центр междисциплинарных  
исследований человеческого  
потенциала



# НАСЕЛЕНИЕ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН

## ТЕНДЕНЦИИ, ПРОГНОЗЫ, МЕЖПОКОЛЕНЧЕСКИЕ ТРАНСФЕРТЫ



Монография

ИЗДАТЕЛЬСТВО  
Прометей

### **3.6. ИММИГРАЦИЯ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКУ МОЛДОВА: ВОПРОСЫ ИЗМЕРЕНИЯ, НАЛИЧИЯ И ИНТЕРПРЕТАЦИИ ДАННЫХ**

Согласно данным Отдела народонаселения Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (UNDESA, 2020), по состоянию на 1 июля 2020 г. численность международных мигрантов в мире оценивается в 281 млн человек. Международные мигранты составляют около 3,5% населения мира, тогда как в 2000 г. их было 2,8%, а в 1980 г. – 2,3%.

Республика Молдова на протяжении последних трех десятилетий активно включена в процессы международной миграции, является одним из лидеров среди стран с высокой долей эмиграции трудоспособного населения, интенсификации воссоединения семей молдавских мигрантов в странах их пребывания и, соответственно, процессов трансформации временной эмиграции в постоянную/невозвратную миграцию. Все это отрицательно сказалось на демографических процессах (Гагауз О., 2021), вопросах безработицы и обеспеченности рынка труда рабочей силой (Котельник В., 2021), восполняемости социальных фондов, генерирует длительные проблемы экономического характера. Не дали ожидаемого эффекта и политики по возврату молдавских мигрантов домой (Постановление Правительства, 2018, и Постановление Правительства, 2023). Вместе с тем статистические данные об иностранных гражданах в Республике Молдова указывают на тенденцию роста их количества в стране, которое хотя и не восполняет убыль эмигрировавшего населения, но которое необходимо принять во внимание для избежания в дальнейшем социальной изоляции данной категории населения и возможных, связанных с этим отрицательных последствий.

В связи с этим возникает все больше вопросов, касающихся надлежащего измерения и анализа иммиграционных потоков, контингента мигрантов, остающихся

в стране, изучения их особенностей, развития надлежащих политик в области социально-экономической интеграции, определения эффективности принятых в этом отношении мер и стоимости их реализации.

Цель предлагаемой работы — обобщение информации о существующих в стране источниках данных о международной миграции, наличии возможности обобщать данные об иммиграции иностранцев для наиболее полной, комплексной и сопоставимой информации о таком феномене, как иммиграция иностранцев, введение в научный оборот данных, позволяющих оценить масштабы и динамику иммиграции иностранцев, понять, с чем могут быть связаны существующие изменения, и определить оптимальные политики и меры по их социально-экономической интеграции в принимающее сообщество.

Необходимо отметить, что предлагаемый анализ проводится только в отношении данных об иммигрантах — иностранных гражданах, т.е. лицах, которые не обладают гражданством Республики Молдова или являются лицами без гражданства (Закон РМ, 2010), находящихся в Республике Молдова на законных основаниях. Фактор гражданства при рассмотрении вопросов интеграции является основополагающим, так как определяет права, которыми пользуется человек в стране проживания. Как правило, страны осуществляют больший контроль над иностранцами, чем над гражданами, не только в отношении их передвижения, но и в отношении предоставляемых прав и обязанностей. В отношении иммигрантов — граждан Республики Молдова, отсутствующих в стране 12 и более месяцев, определены меры реинтеграции, соответствующие статусу гражданина РМ.

В данной статье также не рассматриваются данные о беженцах и лицах, которым определен статус временной защиты, так как он предоставляется на ограниченный период и предполагает, что лицо покинет РМ по истечении обстоятельств, вынудивших данную категорию лиц покинуть место их обычного проживания в другой стране.

Данный учет ведется отдельно, на основании административных регистров.

Получение достоверных статистических данных о количестве иностранцев-иммигрантов, находящихся в стране, является важным не только для получения демографических данных при определении численности населения страны, но и для обоснования национальных политик, касающихся регулирования миграционных процессов и интеграции иностранцев в принимающем обществе. Учитывая, что международная миграция одновременно воздействует на разные страны, наличие статистических данных является очень важным для возможности их сравнения и сопоставления на региональном и международном уровнях, что способствует усовершенствованию национальных политик, а также предоставляет возможности для разработки и заключения двухсторонних соглашений в данной области. С учетом данного фактора необходимо также определить, насколько национальные показатели о международной миграции могут быть сопоставимы и изучены в региональном или международном контексте.

### **Классификация и сбор данных о международной миграции по рекомендациям ООН и Европейского союза**

#### ***Рекомендации ООН по сбору данных о международной миграции и их источниках***

Учитывая процессы глобализации и возрастающую интенсивность международной миграции на уровне международных организаций, был усовершенствован ряд документов в отношении сбора данных о международной миграции. В частности, в 2022 г. было принято Руководство по измерению международной миграции с помощью переписи населения (United Nations, 2022), которое рекомендовало странам — членам ООН в качестве источников сбора информации об иммигрантах использовать: (1)

перепись населения, (2) различные административные источники и (3) материалы выборочных исследований/обследований домашних хозяйств.

Данное руководство предложило концепции и определения, обусловленные международной миграцией, основную информацию и измерение данных о контингенте населения, связанного с миграцией, использование данных переписи о международной миграции вместе с данными из других источников и др.

*Перепись населения и жилищного фонда.* Национальные переписи являются наиболее доступным источником информации, по статистике миграции, а связанные с миграцией концепции были согласованы и отражены в резолюциях ООН (UNDESA, 2022) и включены странами в практические рекомендации по проведению переписи населения и жилищного фонда. Это также соответствует Цели 1 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, и одной из стран, поддержавших данный договор, является РМ (United Nations, 2018). В соответствии с целью страны выразили свою приверженность «собирать и использовать точные и дезагрегированные данные в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики» путем включения вопросов, связанных с миграцией, в национальные переписи населения. Наличие сопоставимых данных о странах происхождения и нахождения международных мигрантов предоставляет возможности разработки и внедрения политик регулирования международной миграции и ее последствий на двустороннем и региональном уровнях.

*Выборочные обследования домашних хозяйств* собирают информацию от домашних хозяйств как единиц потребления, производства, распределения доходов и принятия решений. Обследования также позволяют собирать информацию о конкретных членах домохозяйства и о лицах, связанных с домохозяйством особым образом. Обследования домашних хозяйств включают в себя

как специализированные обследования для изучения международной миграции, так и обследования домашних хозяйств другого назначения, однако в ходе которых можно получить данные о международных мигрантах, например о причинах и последствиях миграции. Ряд обследований могут проводиться одновременно как в отправляющей, так и принимающей стране. Обследования, которые сосредоточены на конкретных темах, таких как участие в рабочей силе и занятость, рождаемость и смертность, а также доходы и расходы, могут предоставить определенный объем информации. Данные обследования предоставляют возможность собирать большой объем информации, позволяющей проводить углубленный анализ вероятных причин международной миграции и ее последствий для вовлеченных лиц (о положении мигрантов до и после миграции), возможность сбора информации о группе мигрантов, представляющей наибольший интерес, в качестве объекта исследования и проч.

Материалы выборочных обследований домохозяйств и переписи населения позволяют оценить структуру контингента мигрантов по основаниям переезда и длительности процесса воссоединения, а также проанализировать долгосрочные последствия иммиграции иностранцев. Информация о месте рождения, гражданстве, родственных связях членов домохозяйства, годе переезда в страну проживания в сочетании с другими переменными показывает положение членов домохозяйства на рынке труда, успешность их интеграции. Поскольку перепись населения и выборочные обследования имеют ограничения и, как правило, дают лишь частичную картину потока иммигрирующих иностранцев, важными являются административные источники данных.

*Административные источники данных* представляют собой информацию, в наибольшей степени приближенную к миграционному законодательству: статистика выдаваемых виз на долгосрочное пребывание; количество

выданных временных или постоянных видов на жительство иностранцам, которым было предоставлено или, по обстоятельствам, продлено право на временное или постоянное пребывание; данные систем персонального учета населения (регистров), если в них указано, что мигрант прибыл с целью создания семьи или воссоединения (в силу родственных связей) с гражданином или резидентом этой страны. Среди административных источников, представляющих данные по иммигрантам-иностранцам, наиболее важными являются всеобъемлющие регистры населения и/или специальные регистры иностранцев — рабочих, студентов и лиц, ищущих убежища, которые могут предоставить информацию о конкретных категориях иммигрантов, а также о лицах, включенных в программы интеграции.

*Классификация и сбор данных  
о международной миграции в соответствии  
с правилами Европейского союза*

С 23 июня 1992 года Совет Европы предоставил РМ статус страны-кандидаты в ЕС. Учитывая, что существенная часть молдавских мигрантов находится в странах ЕС (Италия, Румыния, Португалия, Германия и др.), обеспечение наличия сопоставимых данных о международной миграции со странами ЕС является одним из приоритетов в работе национальных структур. В молдавское законодательство был переложен ряд директив и рекомендаций ЕС в области сбора данных о международной миграции. В частности, учтены Рекомендации Конфедерации европейских статистиков относительно вопросов по миграции в программах переписей населения раунда 2010 года. (UNICE, 2010). Они включали рекомендации в отношении сбора данных по:

*ключевым вопросам* (страна рождения; страна гражданства; проживание за границей и год прибытия в страну; предыдущее место обычного жительства и дата прибытия в текущее место);

*дополнительным вопросам* (страна предыдущего обычного жительство за границей; общая продолжительность проживания в стране; место обычного жительство за пять лет до проведения переписи; причина миграции; страна рождения родителей; приобретение гражданства).

Был рекомендован также ряд произвольных дополнительных признаков, таких как данные о лицах иностранного происхождения; о населении, происходящего из беженцев; о внутренне перемещенных лицах; об этнокультурных характеристиках, которые могут относиться к миграции: этническая принадлежность, язык, религия.

Также в Европейском союзе с 2007 г. (СЕ, 2007) проводится уточненная классификация оснований для получения вида на жительство по разным причинам (в связи с созданием или воссоединением семьи, образование и учеба, проч.). Установленные категории причин выдачи разрешения на проживание должны быть одинаковыми во всех странах — членах ЕС. Используемая всеми государствами классификация позволяет обеспечить сопоставимость статистических данных из административных источников о видах на жительство в странах ЕС, в том числе в отношении молдавских международных мигрантов, смешанных семей и проч.

### **Национальные системы сбора данных о международной миграции в Российской Федерации и в Румынии**

*Данные об иммигрантах в российской статистике* представляют особый интерес для Республики Молдова, поскольку в России находится более трети молдавских граждан, выехавших на заработки за рубеж. В России сбор необходимых данных о международных мигрантах обеспечивается через перепись населения, административные источники и выборочные обследования. Так, данные, полученные Федеральной службой государственной статистики в результате переписи населения в 1990,

2000, 2020–2021 гг., позволяют изучить население, временно находившееся на территории Российской Федерации, по стране постоянного проживания, по гражданству, целям приезда, возрасту, этническому составу семей мигрантов и проч. Для исследования влияния трудовой/ семейной миграции на интеграцию мигрантов, их положение на рынке труда в Российской Федерации осуществлялись выборочные обследования и перепись населения. Материалы выборочных обследований домохозяйств (и переписи населения) позволяют не только оценить структуру контингента мигрантов по основаниям переезда и длительности процесса воссоединения, но и проанализировать долгосрочные последствия трудовой и семейной миграции. Информация о месте рождения, гражданстве, родственных связях членов домохозяйства, годе переезда в страну проживания в сочетании с другими переменными показали положение членов домохозяйства на рынке труда, успешность их интеграции. Выборочные исследования, осуществленные в Российской Федерации, позволили изучить особенности миграции семей с детьми: положение женщин-мигрантов, в том числе принятие ими решения о миграции с семьей или вслед за мужем — трудовым мигрантом, а также положение детей мигрантов — преимущественно в контексте школьного образования. Данные обследований, реализованных в Российской Федерации, представляют интерес и для органов публичного управления Республики Молдова, поскольку уровень интеграции молдавских мигрантов в России указывает на усиление процессов трансформации временной миграции в постоянную/невозвратную и, следовательно, утерю данной категории населения для Республики Молдова.

*Статистика Румынии в области международной миграции* обеспечивается путем переписи населения, а также на основании административных источников, которые дополняют статистические данные. Понимание источников и видов данных, учитываемых в отношении иммигрантов в Румынии, важно для исследований

в Республике Молдова, так как существенная часть молдавских эмигрантов выехала в Румынию, а также через Румынию для работы в страны ЕС. При этом необходимо учитывать и возможности фактора множественного гражданства, который позволял молдавским гражданам трудоустраиваться в странах ЕС при наличии румынского гражданства. Основными административными источниками об иммигрантах в Румынии являются Генеральный инспекторат миграции, Управление учета населения и управления базами данных, которое содержит ряд регистров, а также Генеральное управление паспортов при МВД страны.

Структуры, ответственные за сбор и координацию данных, а также типология источников установлены парламентом Румынии (Закон, 2009).

Последние данные о международной миграции в Румынии были получены в результате переписи населения 2021 г., осуществленной в соответствии с положениями Регламента Европейского парламента и Совета Европы о переписи населения и домашних хозяйств (СЕ, 2008). Национальный институт статистики Румынии генерирует агрегированные таблицы сводных данных в отношении гражданства, страны рождения, страны происхождения, пола, возраста, семейного статуса, региона (уезда), места проживания (город/село) иммигрантов-иностранцев в Румынии. Институт является членом системы европейской статистики, что позволяет унифицировать порядок сбора и агрегирования данных о международной миграции, обеспечивая их сопоставимость с данными других стран сообщества, применяя общие понятия и методы работы (СЕ, 2009). Также используются данные национальных органов статистики других стран Европейского союза, таких как Испания и Италия, в отношении румынских граждан, пребывающих в этих странах. Большое значение в Румынии придается также выборочным обследованиям и пилотному анкетированию (схожим с выборочным обследованием, но не обязанным

соблюдать требования надлежащей выборки населения, установленные для выборочных обследований).

### **Источники данных об иностранцах, иммигрировавших в РМ для временного или постоянного проживания**

Учитывая необходимость установления правовой базы иммиграции и свободного передвижения иностранцев на территории страны, обеспечения полного, единого и постоянного механизма регламентирования режима их пребывания и интеграции в принимающее сообщество, в Республике Молдова придается особое значение применению единой процедуры документирования иностранцев и обеспечению сбора данных о международных мигрантах, как о гражданах Республики Молдова, так и об иностранцах, иммигрирующих в нашу страну. При изменении миграционного законодательства 2010 г. была введена новая, уточненная классификация оснований для получения вида на жительство по разным причинам (в связи с воссоединением семьи, трудовой или экономической деятельностью, образованием, религиозной деятельностью, проч.), позволяющая обеспечить сопоставимость данных с данными стран ЕС (Закон РМ, 2010), а в 2011 г. определены основные меры по интеграции иностранцев (социокультурная адаптация, изучение языка, доступ к рынку труда, системам образования, медицинского обслуживания и социальной защиты — Закон РМ, 2011). Основными источниками данных о международных мигрантах в Республике Молдова являются перепись населения, ряд выборочных обследований, осуществляемых Национальным бюро статистики, и административные данные, предоставляемые имеющимися в наличии регистрами.

*Перепись населения.* Безусловно, наиболее полное представление об иностранцах, находящихся в нашей стране, дают переписи населения. Вместе с тем, важно

отметить, что интенсивность процессов эмиграции трудоспособного населения страны на рубеже 1990–2000 гг. вывела на первый план потребность в учете и характеристиках молдавских граждан, временно выехавших за рубеж, т.е. эмиграции, тогда как иммиграция — их возврат, а также въезд в страну иностранных граждан на временное или постоянное пребывание не получали должного внимания. Сложности и опоздания в проведении и предоставлении результатов переписей населения 2004 и 2014 гг., отсутствие единообразного применения понятий «мигрант», «международный мигрант» и данных о длительности периода нахождения лица вне места обычного проживания ставили под сомнение достоверность данных о международной миграции и, соответственно, своевременность и обоснованность политик, принимаемых в целях ее регулирования. Однако по мере совершенствования процессов управления<sup>125</sup>, развития технологий и введении в РМ автоматизированных регистров данные о международной миграции становятся все более достоверными. Так, в 2019 г. была усовершенствована в соответствии с международными стандартами методика исчисления сроков (времени/периода) пребывания международных мигрантов за пределами и/или в стране (BNS, UNFPA, 2019) при использовании возможностей административных регистров (BNS, 2019). В соответствии с регламентами ЕС, были даны определения понятий «иммигрант» и «эмигрант». Так, иммигрантами

---

<sup>125</sup> РМ была первой из постсоветских стран, которая провела перепись населения в соответствии с международными рекомендациями и включила в перепись вопросы о жилищном фонде, условиях проживания и расходах на строительство. Что касается международной миграции, вопросник уточнял данные о стране происхождения; стране гражданства; месте предыдущего проживания; периоде пребывания за рубежом; количестве лет, прожитых в РМ; о лицах, временно находящихся за пределами страны на день переписи; цели их нахождения за рубежом; времени выезда за пределы страны.

являются «лица, иммигрирующие в Республику Молдова на срок не менее 12 месяцев. Иммиграция является действием, посредством которого лицо устанавливает свое обычное место жительства на территории государства на срок не менее 12 месяцев после того, как ранее имело обычное место жительства в другом государстве». Тогда как эмиграция относится к «лицам, выехавшим за границу на срок не менее 12 месяцев», т.е. это действие, посредством которого лицо, ранее имевшее обычное место жительства на территории Республики Молдова, перестает иметь обычное место жительства на территории страны на период не менее 12 месяцев».

Поскольку каждому физическому лицу в Республике Молдова присваивается уникальный статистический код (IDNP), его применение позволило сопоставить данные о пересечении физическим лицом государственной границы и длительности его нахождения вне места обычного пребывания. Принятая методология позволила скорректировать данные переписи населения 2014 г. об общей численности населения РМ<sup>126</sup> и международных мигрантах на основании данных, сгенерированных интегрированной информационной системой Пограничной полиции<sup>127</sup>, которая фиксирует перемещение физических лиц через границу РМ.

В *Переписи населения и жилищ 2014 и 2024* гг. качеству данных о международной миграции уделено особое внимание. С учетом принятых определений понятий «иммигрант» и «эмигрант», а также периода присутствия/отсутствия опрашиваемого лица в месте обычного пребывания, собраны и будут представлены данные о месте рождения, гражданстве, предыдущем месте жительства,

---

<sup>126</sup> Без учета данных о населении Приднестровского региона РМ.

<sup>127</sup> Начиная с 2014 г. межгосударственная миграция в Республике Молдова рассчитывается на основе данных Главного инспектората пограничной полиции о пересечении государственной границы физическими лицами.

длительности нахождения за рубежом более одного года, количестве лет, прожитых в Республике Молдова, основных причинах наиболее продолжительного нахождения за рубежом; периоде нахождения в эмиграции либо времени выезда за рубеж и др. Ответы на вопросы переписных листов населения в ходе переписи 2024 г. (НБС, 2024) позволят определить количество вернувшихся молдавских мигрантов и получить сведения об их дальнейших миграционных планах, а также получить сведения об иммигрировавших иностранцах, периоде их пребывания в нашей стране, стране рождения родителей, стране происхождения<sup>128</sup> и гражданстве опрашиваемых лиц, их семейном статусе с учетом определения «семейная ячейка» (Закон, 2022)<sup>129</sup>, ряд демографических, экономических и других характеристик. Полученные данные также позволят определить наличие смешанных браков, состав семей иммигрантов-иностранцев, категорию родственных связей, цель и период их нахождения в РМ и прочие показатели, необходимые для установления эффективности политик управления миграцией и социально-экономической интеграцией иностранцев в РМ.

Объединение данных переписи населения по странам происхождения и пребывания мигрантов позволит

---

<sup>128</sup> Включение в переписной лист вопроса о стране рождения позволит впоследствии провести углубленный анализ данных переписи населения с точки зрения путей экономического и демографического развития с учетом лиц, родившихся за рубежом. Используя полученные в рамках переписи данные о поле и возрасте, можно будет строить демографические пирамиды по населению местного и иностранного происхождения, отражающие демографический вклад миграции в население страны.

<sup>129</sup> Семейная ячейка — единица, состоящая соответственно: из супруга или партнера и супруги или партнерши без детей; из супруга или партнера и супруги или партнерши с не состоящими в браке детьми; из одного из родителей с не состоящими в браке детьми.

оценить влияние миграции на демографическую ситуацию в стране. Кроме того, по данным о *стране рождения* можно будет определить место рождения респондента и его родителей. Такие данные предоставляют возможность изучения интеграции лиц иностранного происхождения, учитывая специфику страны происхождения или длительного пребывания мигранта в Молдове. Необходимо отметить, что для обеспечения наиболее полного опроса иммигрантов-иностранцев, с целью искоренения их мифов и страхов о целях переписи населения и во избежание отказов от участия в переписи 2024 г. НБС осуществило широкомасштабное информационное освещение целей и значимости переписи, что позволит улучшить качество собираемых данных (НБС, 2024).

Дальнейшие меры по реализации Закона об официальной статистике (Закон РМ, 2017) и Концепции Информационной системы «Демографическая и социальная статистика» (Постановление Правительства, 2022) позволят привести национальную статистику в соответствие с международными нормами и стандартами, в частности европейскими, для обеспечения сопоставимости статистических данных на международном уровне, с соблюдением основополагающих принципов официальной статистики, принятых ООН, и Кодекса норм европейской статистики. В ходе реализации законодательных мер особое внимание уделяется объединению различных источников данных: использованию государственных и частных регистров, проведению переписей населения и жилого фонда и выборочных статистических исследований. Производится интегрирование существующих фрагментированных информационных систем в единую информационную систему Национального бюро статистики и логически целостную информационную структуру. Также подлежат изменению методы и механизмы сбора, обработки и распространения данных в соответствии с современными стандартами, нормами и технологиями в области информационно-коммуникационных технологий.

Информационная система «Демографическая и социальная статистика» в дальнейшем направлена на интеграцию на основе уникальных идентификаторов (статистических и нестатистических) индивидуальных данных, в том числе персональных данных, из статистических исследований НБС (сплошных, по типу переписи и выборочных) и из различных ресурсов и информационных систем государственного и частного секторов. Они будут собираться и предоставляться в целях производства официальной статистики, в соответствии с законодательством в данной области о демографических явлениях и социально-экономических характеристиках населения, в том числе предоставления данных о международных мигрантах.

*Административные данные. Основные и дополнительные источники.* Молдавским законодательством Национальному бюро статистики предоставлено право на доступ, извлечение и обработку в целях проведения переписи персональных данных, предоставленных владельцами и держателями административных и частных данных (из реестров и информационных систем, управляемых ими), а также право объединять и интегрировать данные в целях производства официальной статистики. Владельцы и/или держатели административных и частных данных обязаны бесплатно передавать индивидуальные данные, включая персональные данные из реестров, информационных систем, систем учета персональных данных.

Среди административных источников основными поставщиками данных по международной миграции в Республике Молдова являются: министерства (информационных технологий и развития, образования и исследований; культуры; здравоохранения; труда и социальной защиты; внутренних дел; юстиции; иностранных дел и европейской интеграции) и агентства (Агентство государственных услуг; Государственная налоговая служба; Национальная касса социального страхования; Национальная медицинская страховая компания).

Названные структуры управляют такими важными *информационными ресурсами*, как: автоматизированная информационная система «Государственный регистр населения»; интегрированная информационная система Пограничной полиции<sup>130</sup>; автоматизированная информационная система «Миграция и убежище» Генерального инспектората по иммиграции МВД; система менеджмента в образовании; регистр индивидуального учета в государственной системе социального страхования; информационная система Национальной компании медицинского страхования; реестр служащих избирательной сферы и проч.

Также в целях проведения статистических исследований и производства официальной статистики законодательство наделяет НБС правом получать *данные иных публичных органов и учреждений*, включая автономные (Постановление Правительства, 2022), а также юридических лиц частного права, управляющих информационными системами или являющихся их держателями.

*Дополнительными информационными ресурсами для сбора статистических данных*, в том числе в отношении международной миграции в РМ, являются: автоматизированные информационные системы («Обязательное медицинское страхование»; «Стационарная медицинская помощь»; «Социальная помощь»; «Реабилитационные направления»; «Учет правонарушений, дел о правонару-

---

<sup>130</sup> Система предназначена для сбора, обработки, хранения, актуализации и анализа данных о физических лицах и транспортных средствах, которые пересекают государственную границу Республики Молдова. Также для хранения данных о событиях, которые происходят на зеленом участке границы. Сведения представляются по запросу компетентным органам публичной власти, другим юридическим и физическим лицам, которым законодательство предоставляет это право. Данные о физических лицах, срок нахождения которых вне места обычного проживания превышает 3 месяца, в агрегированных, деперсонализированных таблицах передаются Национальному бюро статистики.

шениях и лиц, совершивших правонарушения»; «Рынок труда “Jobless”», «Регистрация в статусе безработного») и информационные системы (документы об образовании и менеджмент в образовании; системы государственной налоговой службы; государственный налоговый регистр; реестр лиц, состоящих на учете у семейного врача в медико-санитарном учреждении, оказывающем первичную медико-санитарную помощь в системе обязательного медицинского страхования; регистр криминалистической и криминологической информации).

В целях проведения статистических исследований и производства официальной статистики, в том числе в отношении международной миграции, правительство или непосредственно НБС в качестве центрального органа в области статистики могут утверждать иные дополнительные информационные ресурсы. К ним относятся и частные информационные ресурсы, такие как ресурсы поставщиков коммунальных услуг (вода, фиксированная и мобильная телефонная связь, газ, электроэнергия, теплоэнергия и т.д.), и в части других услуг.

Использование различных административных регистров, при условии сопоставимости переменных, позволит существенно дополнить данные переписи населения о международной миграции, осуществлять различные исследования, ежегодно обобщать данные различных административных источников.

К примеру, на основании данных автоматизированной информационной системы (далее — АИС) Пограничной полиции и АИС Генерального инспектората по иммиграции МВД Республики Молдова *Национальное бюро статистики* ежегодно обобщает и представляет информацию о количестве иммигрантов-иностранцев, получивших вид на жительство в нашей стране (начиная с 1993 г. и в последующие годы), цели их пребывания (трудоустройство, воссоединение семьи, образование, религиозная деятельность и др.), стране эмиграции, национальности (см. табл. 3.6.1).

Таблица 3.6.1

Данные об иностранцах, получивших право на пребывание в Республике Молдова, и цели их пребывания в стране

Иностранцы, получившие право на пребывание в РМ	1993	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2023
Всего, из них:	1769	1147	1321	2056	2512	4029	2875	7203
в целях трудовой деятельности	84	98	291	731	813	1201	1305	2991
на учебу	637	381	740	672	794	818	241	916
для воссоединения семьи	1040	998	290	653	905	1442	1046	2785
для осуществления религиозной деятельности	0	0	0	0	0	282	108	266
В других целях	0	0	0	0	0	466	175	245

Источник: Национальное бюро статистики. URL: [https://statbank.statistica.md/PxWeb/rxweb/en/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice/20%20Populatie%20si%20procese%20demografice\\_\\_POP070/POP070100.px/](https://statbank.statistica.md/PxWeb/rxweb/en/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice/20%20Populatie%20si%20procese%20demografice__POP070/POP070100.px/)

Данные, полученные из административных источников, представляют информацию по странам происхождения иностранцев (вид на жительство в Республике Молдова получили иностранцы из 144 стран), что позволяет сопоставить и осуществлять анализ иммиграционных потоков с учетом экономических, социальных, культурных особенностей страны происхождения или группы стран/региона (см. табл. 3.6.2), принимать решения, влияющие на регулирование миграционного потока с учетом особенностей различными правовыми инструментами (например, изменение визового режима и др.).

С 2014 года и в последующих годах в открытом доступе также данные о международной миграции по возрастным группам, по полу и регионам/районам проживания в РМ.

*Государственный регистр населения* на основании сведений, представленных МВД и Министерством юстиции, публикует открытые статистические данные об иностранцах, проживающих в Республике Молдова на основании разрешения на временное или постоянное пребывание с учетом их гражданства; о гражданах Республики Молдова, выехавших за границу на постоянное место жительства; о количестве записей, составленных территориальными структурами органов записи актов гражданского состояния, о регистрации заключения/расторжении браков с иностранными гражданами, смерти иностранных граждан по районам РМ и с учетом их гражданства (см. табл. 3.6.3).

Развитие и использование административных ресурсов (Постановление Правительства, 2018) позволит улучшить производство и распространение более качественной статистики в соответствии с международными и европейскими стандартами, укрепить потенциал и востребованность административных структур, а также будет способствовать эффективности разрабатываемых политик на основе фактов за счет увеличения количества надежных статистических данных.

Данные об иностранцах, получивших вид на жительство в Республике Молдова, по регионам стран их происхождения

Год	1993	1995	2000	2005	2010	2015	2020	2023
Всего иностранцев, получивших вид на жительство в РМ	1769	1477	1321	2056	2512	4209	2875	7203
<i>в том числе из:</i>								
стран СНГ <sup>131</sup>	1028	826	288	689	783	1518	1332	3764
стран ЕС	75	97	247	357	721	1202	712	799
Стран, не входящих в ЕС	2	1	9	14	17	54	20	22
стран Азии	540	328	629	799	874	1102	625	1979
стран Африки	87	48	95	77	45	76	65	404
стран Северной и Центральной Америки	28	33	52	116	61	214	89	118
стран Южной Америки	4	1	0	1	8	12	12	76
Австралии и островов Фиджи	0	0	1	3	3	5	5	4
Не определено	5	143	0	0	0	26	15	37

Источник: Национальное бюро статистики. URL: [https://statbank.statistica.md/PxWeb/rpxweb/en/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice\\_\\_POP070/POP070100.px/](https://statbank.statistica.md/PxWeb/rpxweb/en/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice__POP070/POP070100.px/)

<sup>131</sup> Без данных по Прибалтийским странам.

**Таблица 3.6.3**  
**Статистический отчет о регистрации заключения/расторжения браков с иностранными гражданами**

Год/квартал	2021				2022				2023				2024		
	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
Заключение брака	244	172	219	290	278	133	263	337	263	245	269				
Расторжение брака	48	32	30	29	36	40	34	39	25	66	61				

*Источник:* Государственный регистр населения. URL: <https://www.asp.gov.md/ru/date-deschise/date-statistice/ssc-report-cs-dc>

Однако необходимо отметить, что, за исключением вышеназванных, данные об иммигрировавших в РМ иностранцах, содержащиеся в других административных ресурсах, не находятся в открытом доступе, представляются только по запросу органам, которым законодательство предоставляет это право, что затрудняет комплексный анализ данных и их оценку для исследователей.

Отсутствие данных по таким показателям, как общий период пребывания иностранца в стране, изменение его статуса в период пребывания (изменение цели пребывания), определение статуса члена семьи иммигрирующего лица (супруг/супруга, совершеннолетний/несовершеннолетний ребенок, опекаемый член семьи и др.), данных о трудоустройстве (работает/безработный/самозанятый, уровень образования, характеристика рабочих мест, профессия, квалификация, несоответствие навыков, размер заработка и проч.), данных об их детях, (не)охваченных учебной системой (количестве, уровне учреждения образования, успеваемо-

сти), данных о количестве иностранцев, осуществляющих взносы в системы социального страхования и медицинского страхования, об иностранцах, получивших гражданство страны и др., существенно затрудняет как разработку адекватных миграционных политик в целом, так и анализ эффективности реализуемых политик по интеграции иностранцев в частности.

Наличие указанных описательных характеристик в отношении иностранцев, находящихся в стране, требуется для оценки их положения по сравнению с положением местного населения и связано с уровнем их интеграции в принимающей стране.

Дезагрегированные данные по описательным характеристикам помогают определить, насколько интеграционная политика, реализуемая государством, имеет какое-либо влияние на иммигрантов. Например, понимание румынского языка иностранцами в Республике Молдова является важным показателем того, могут ли они интегрироваться на рынок труда и/или в более широком социальном плане. А уровень образования человека тесно связан с его занятостью и типом занимаемых рабочих мест. Это позволяет оценить, как ситуация на рынке труда различается для мигрантов и немигрантов, которые достигли аналогичного уровня образования, дает представление о том, насколько хорошо мигранты интегрированы на рынок труда.

*В чем заключается значимость наличия данных об интеграции иммигрантов в Республике Молдова для органов публичного управления?* Помимо вопросов, касающихся обеспечения социальной сплоченности, экономического роста и более полной интеграции иностранцев в принимающее их многонациональное общество, каким является население Республики Молдова, развитие различных программ интеграции, учитывающих специфику стран происхождения мигрантов, создает дополнительную нагрузку на местные и республиканские бюджеты. К примеру, государство обязано взять на себя

расходы на языковые тренинги, расходы на образование детей мигрантов, что является дополнительной нагрузкой по сравнению с расходами на образование детей местных жителей. Необходимо наличие не только данных об иностранцах, осуществляющих трудовую либо экономическую деятельность в нашей стране, но и данных о том, сколько из них подпадают под механизмы социальной защиты в настоящее или будущее время, какая будет в данном случае дополнительная нагрузка для обеспечения различных социальных выплат и проч. Такие причинно-следственные связи не только повлияют на жизнь мигрантов, но и будут иметь определенные последствия для населения страны в целом. Следовательно, при разработке политик, программ и планов интеграции мигрантов необходимо на основании достоверных и сопоставимых данных рассчитывать также и дополнительные бюджетные ассигнования, необходимые для производимых государством расходов на образование, медицинское обслуживание, борьбу с преступностью, поддержание порядка в обществе и обеспечение правовых мер, приходящихся как на одного гражданина страны, так и на иммигранта.

### **Заключительные замечания**

На протяжении последнего десятилетия в Республике Молдова прилагаются значительные усилия по усовершенствованию системы сбора и доступности данных статистики в области международной миграции для мониторинга и обмена данными на международном уровне, а также для более широкого использования данных о международной миграции в целях обоснованного планирования, разработки и принятия собственных национальных политик. Данный прогресс основан на изучении пробелов в доступности данных, получаемых из различных источников, широком применении возможностей административных источников, включая новые подходы и методологии сбора миграционных данных, и возмож-

ностей применения современных технологических решений. Работа с отечественной статистикой показала, что существуют данные, на основании которых можно понять масштабы иммиграции иностранцев в Республику Молдова. Их аналитический потенциал этим не исчерпывается. Изучение динамики выданных различных разрешительных документов, с учетом страны происхождения и демографических характеристик, дает возможность определить, как влияет миграционная политика на состав и характеристики иммигрантов.

Вместе с тем существуют сложности получения данных, релевантных для определения степени интеграции иностранцев, которые уже существуют в ряде административных источников. К примеру, на основании применяемого IDNP информационная система Национальной кассы социального страхования может представлять ряд данных, дезагрегированных по различным переменным (пол, возраст), о социальных взносах работающих иммигрантов; информационная система Национальной кассы медицинского страхования — дезагрегированные данные о полисах медицинского страхования, выданным иностранцам; Государственный регистр населения — сведения о предоставлении гражданства РМ; существенное количество дезагрегированных данных может представить и Национальное агентство занятости; и др.

Одним из вопросов остается также улучшение координации заинтересованных сторон в укреплении систем сбора данных об иммиграции, обеспечение их сопоставимости, содействие их обмену и совместному использованию.

Наличие комплексных статистических данных об иностранцах в Республике Молдова и степени их интеграции обеспечит новые аналитические перспективы, позволит оценить эффективность принятых политик, рассчитывать финансовые потребности государства для их реализации, а также, учитывая международный опыт, лучше понять и предотвратить связанные с неинтеграцией возможные социальные риски.

## Литература

1. UNDESA. Отдел народонаселения Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам. — URL: <https://www.un.org/development/desa/pd/news/international-migration-2020>

2. Gagauz O. Populația Republicii Moldova la 30 ani de independență: provocări principale și politici necesare / O. Gagauz // Institutul Național de Cercetări Economice, Centrul de Cercetări Demografice. — Chișinău: INCE, 2021. — 168 p. — DOI:10.36004/nier.ccd.2021.978-9975-89-248-3

3. Cotelnic V. Impactul proceselor migraționale asupra pieții forței de muncă din Republica Moldova / V. Cotelnic // Revista de Filosofie, Sociologie și Științe Politice. — 2021. — Vol. 2. — P. 125–139.

4. Постановление Правительства № 801/01-08-2018 «Об утверждении и внедрении Программы «Дiasпора дома преуспевает “DAR 1+3”». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=110057&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110057&lang=ru)

5. Постановление Правительства № 1032/21-12-2023 «Об утверждении Национальной программы “Дiasпора” на 2024–2028 годы». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=141755&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=141755&lang=ru)

6. Закон Парламента Республики Молдова № 200/16-07-2010 «О режиме иностранцев в Республике Молдова». — Ст. 3. — URL:

7. [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=137669&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=137669&lang=ru)

8. United Nation. Department of Economic and Social Affairs, Statistics.

9. Handbook on Measuring International Migration through Population Censuses. — 2022. — URL: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/standards-and-methods/>

10. United Nation, Department of Economic and Social Affairs, Statistics (Принципы и рекомендации в отношении переписи населения и жилищного фонда. Статистические документы). — Серия ST/ESA/STAT/SER.M/67/Rev.3. — 2017. — URL: [https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/Series\\_M67Rev3ru.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/Series_M67Rev3ru.pdf)

11. UNECE. United Nations Economic Commission for Europe (Рекомендации Конфедерации европейских статистиков по проведению переписи населения и жилищного фонда 2010 г., подготовленные в сотрудничестве со Статистическим управлением европейских сообществ (ЕВРОСТАТ)). — 2010. — URL: [https://unece.org/DAM/stats/publications/CES\\_2010\\_Census\\_Recommendations\\_Russian.pdf](https://unece.org/DAM/stats/publications/CES_2010_Census_Recommendations_Russian.pdf)

12. Regulation (EC) No 862/2007 of the European Parliament and of the Council of 11 July 2007 on Community statistics on migration and international protection and repealing Council Regulation (EEC) No 311/76 on the compilation of statistics on foreign workers (Text with EEA relevance). — URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2007/862/oj>

13. ООН (2019). Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции № 73/195. — URL: [https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/gcm\\_russian.pdf](https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/gcm_russian.pdf)

14. Legea Parlamentului României № 226/05–06–2009 “Organizării și funcționării statisticii oficiale în România”. — URL: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/106793>

15. EC. Regulation (EC) No 763/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 on population and housing censuses (Text with EEA relevance). — URL:

16. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32008R0763>

17. EC. Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2009 on European statistics and repealing Regulation (EC, Euratom) No 1101/2008 of the European Parliament and of the Council on the transmission of data subject to statistical confidentiality to the Statistical Office of the European Communities, Council Regulation (EC) No 322/97 on Community Statistics, and Council Decision 89/382/EEC, Euratom establishing a Committee on the Statistical Programmes of the European Communities. — URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32009R0223>

18. Закон Парламента Республики Молдова № 200/16-07-2010 «О режиме иностранцев в Республике Молдова». — Ст. 3. — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=137669&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=137669&lang=ru)

19. Закон Парламента Республики Молдова № 274/27-12-2011 «Об интеграции иностранцев в Республике Молдова». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=136576&lang=ru#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=136576&lang=ru#)

20. BNS. UNFPA (2019). Recalcularea numărului populației Republicii Moldova conform recomandărilor ONU pentru perioada 2014–2014. — URL: [https://statistica.gov.md/files/files/Metadate/alte/Recalcularea\\_nr\\_pop\\_R\\_M\\_conform\\_recomandarilor\\_ONU\\_perioada\\_2014-2019.pdf](https://statistica.gov.md/files/files/Metadate/alte/Recalcularea_nr_pop_R_M_conform_recomandarilor_ONU_perioada_2014-2019.pdf)

21. BNS (2019). Notă metodologică privind estimarea numărului populației cu reședință obișnuită pentru perioada 2014–2019. — URL: [https://statistica.gov.md/files/files/ComPresa/Populatia/2018/Nota\\_metodologica\\_pop\\_resedinta\\_obisnuita.pdf](https://statistica.gov.md/files/files/ComPresa/Populatia/2018/Nota_metodologica_pop_resedinta_obisnuita.pdf)

22. Приказ Национального бюро статистики № 21/11-03-2024 «Об утверждении вопросников для сбора данных переписи населения и жилищ 2024 года». — Приложение 3. — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=142325&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=142325&lang=ru)

23. Разъяснения Национального бюро статистики для иностранцев о необходимости участия в переписи населения. — URL: [https://statistica.gov.md/ro/mituri-si-frici-ale-cetatenilor-altor-tari-si-refugiati-12\\_61349.html#gallery-4](https://statistica.gov.md/ro/mituri-si-frici-ale-cetatenilor-altor-tari-si-refugiati-12_61349.html#gallery-4)

24. Закон Парламента Республики Молдова № 231/28-07-2022 «О переписи населения и жилищ». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=142510&lang=ru#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=142510&lang=ru#)

25. Закон Парламента Республики Молдова № 93/26-05-2017 «Об официальной статистике». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=136376&lang=ru#](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=136376&lang=ru#)

26. Постановление Правительства № 604/24-08-2022 «Об утверждении Концепции информационной системы “Демографическая и социальная статистика”». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=133411&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=133411&lang=ru)

27. Постановление Правительства № 414/08-05-2018 «О мерах по консолидации центров данных в государственном секторе и рационализации администрирования государственных информационных систем». — URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=143128&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143128&lang=ru)