

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ НАСЕЛЕНИЯ СТРАН ЕС И РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ХРИСТИУК ЛЮБОВЬ, н.с., ИЭФС

The comparative evaluation of housing conditions of the population in the EU-27 and the Republic of Moldova is presented in the paper. The informational base for the analysis includes: the database of Eurostat of income and housing conditions (EU-SILC) and the database of the National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova. To determine the rate of poverty for the housing conditions used the relative poverty rate of 60% of the national median equivalent income. The obtained results show that housing conditions are very different in the EU member states and in the Republic of Moldova.

Keywords: *poor households, non-poor households, UE member states, housing conditions, equivalent income above (below) the poverty line.*

Статья выполнена в рамках научного проекта 11.817.08.33А «Совершенствование методологии и оценка уровня бедности и социальной исключенности в контексте требования ЕС».

JEL Classification: I0, I3, R3

Обеспеченность жильем – важнейшая составляющая качества жизни человека. Одним из самых важных социально-экономических параметров, характеризующих качество жизни домохозяйств, являются их жилищные условия. В современных условиях население в меру своих финансовых возможностей приспособливает жилищные условия к своим семейным обстоятельствам. Изменения в уровне доходов или в составе домохозяйства, как правило, приводят и к смене жилья на большее или меньшее. Поэтому, хотя и в странах Евросоюза часть домохозяйств имеет плохие жилищные условия, многие социологи и экономисты из этих стран не считают жилищную проблему отдельной проблемой. Она является производной от материальной проблемы, то есть от уровня жизни.

Жилищные условия оказывают значительное влияние на качество жизни членов домохозяйств. Наиболее распространенным и применяемым критерием состояния жилищных условий является показатель обеспеченности жильем в квадратных метрах общей площади на одного человека в стране. Бедные домохозяйства располагают более низким уровнем материального комфорта, в частности, жилья. Сопоставимые показатели используются в странах ЕС – 27 и европейских странах СНГ. В 2010 г. в Республике Молдова площадь жилья, приходящаяся в среднем на одного человека, составила 22,3 м², что существенно меньше, чем в европейских странах, где этот показатель составляет 40-60 м² [1,2]. Согласно информации национальных статистических бюро в 2010 г. на каждого жителя России в среднем приходилось 22,6 м² общей площади, Беларуси – 24,6 м², Украины – 23,3 м² [3,4,5].

Благоустройство жилья коммунальными удобствами также значительно различается между странами Евросоюза и Республикой Молдова. В Молдове большинство домохозяйств по-прежнему живут в сложных жилищных условиях. Изменить такое положение самостоятельно домохозяйства, как правило, не могут из-за низких доходов. Больше всего нуждаются в таком изменении малообеспеченные и многодетные, многопоколенные семьи. В странах ЕС у малообеспеченных домохозяйств также существуют жилищные проблемы: недостаточная площадь жилья, отсутствие коммунальных удобств, сырость в домах и т.д.

Условия проживания, прежде всего жилищные, являются важным аспектом социального расслоения общества. Наихудшие условия проживания типичны для бедных домохозяйств. Скученность и перенаселенность бедных домохозяйств является нормой, особенно в городской местности.

В постсоциалистических странах, в том числе и в Республике Молдова, при анализе уровня жизни домохозяйств в части жилищных условий традиционно опираются на обеспеченность жилой площадью и на тип занимаемого жилья. При оценке комфортабельности жилищного фонда имеет значение соотношение жилой и общей площади. В странах ЕС анализ жилья по размеру жилой площади используется редко. Вместо этого чаще используется показатель - количество жилых комнат (спален) в жилье. В большинстве стран ЕС цель жилищной политики заключается в обеспечении каждому человеку жилья в зависимости от его потребностей и финансовых возможностей. Особое внимание уделяется предоставлению жилья семьям, а также предоставлению социального жилья малообеспеченным гражданам на льготных условиях. В соответствии с оценками благосостояния домохозяйства Республики Молдова характеризуются худшей жилищной обеспеченностью, чем домохозяйства стран ЕС. В среднем размер жилья на одного человека в домохозяйствах стран ЕС – 27 в 1,5 раза больше, чем в Республике Молдова (Таблица 1).

По размеру площади на одного человека в странах ЕС – 27 существует большая дифференциация. В странах Евросоюза размер жилья на одного человека в небедных домохозяйствах, где эквивалентный доход выше черты бедности, в 1,2 раза больше, чем в бедных домохозяйствах, где эквивалентный располагаемый доход на душу населения составлял меньше черты бедности. Больший, чем в среднем по ЕС (88,8 м²), размер

площади на одного человека в бедных домохозяйствах, зафиксирован в 7 странах Евросоюза (Бельгия, Ирландия, Италия, Люксембург, Португалия, Испания, Швеция). Меньшая, чем в среднем по ЕС, площадь жилья на одного человека в бедных домохозяйствах зафиксирована в 12 странах. При этом в 6 странах размер площади жилья на одного человека находился в пределах от 72,8 м² до 87,1 м², в 5 странах - от 40,9 м² до 62,9 м². Отметим, что самые низкие размеры площади жилья на одного человека в бедных домохозяйствах, где эквивалентный доход ниже черты бедности, наблюдался в странах, которые сравнительно недавно стали членами Европейского союза (Болгария, Эстония, Литва, Латвия, Румыния). Такой значительный разрыв по размеру площади жилья на одного человека вполне закономерный. Поскольку данные страны входили в постсоциалистическое пространство и сохраняют еще черты трудного переходного периода.

В Республике Молдова размер площади жилья на одного человека в бедных домохозяйствах - 65,4 м², что в 1,6 раза меньше среднего размера площади жилья по странам ЕС – 27. Существуют различия между странами ЕС – 27 и Республикой Молдова по размеру жилья на одного человека у небедных домохозяйств, где эквивалентный доход выше черты бедности. Особенно существенным является превышение площади жилья на одного человека в небедных домохозяйствах в таких странах, как Ирландия (в 2,6 раза), Бельгия, Люксембург (в 2,3 раза), Швеция (в 1,7 раза), по сравнению с Республикой Молдова. Таким образом, домохозяйства Молдовы живут в крайне стесненных условиях, в сравнении со странами ЕС – 27. В Молдове по размеру площади жилья на одного человека между бедными и небедными домохозяйствами не существует значительных различий, что является результатом бесплатной приватизации жилья. В то же время жилищная проблема в Республике Молдова сопровождается огромным расслоением домохозяйств по уровню доходов, что ограничивает возможность бедных домохозяйств улучшить жилищные условия.

Таблица 1

Жилищные условия в странах ЕС и Республике Молдова

Страны	Площадь жилья на 1 человека, м ² (2009 г.)		Жилые помещения, оборудованные: (% , 2007 г.)					
			электроэнергией		центральным водопроводом		централизованным отоплением	
	бедные	небедные	бедные	небедные	бедные	небедные	бедные	небедные
ЕС - 27	88,8	104,3	88,0	93,3	81,1	91,1	72,9	85,6
Австрия	80,5	115,4	94,0	98,3	94,6	98,7	82,1	91,9
Бельгия	118,3	151,0	:u	:u	93,1	97,6	:u	:u
Болгария	62,9	83,1	:u	:u	79,1	93,9	:u	:u
Кипр	:u	:u	:u	:u	85,9	92,8	16,6	52,4
Дания	:u	:u	95,6	96,5	92,7	94,9	99,0	99,1
Эстония	60,0	73,3	82,6	92,0	:u	:u	:u	:u
Финляндия	77,3	108,0	92,4	95,1	92,2	94,5	89,7	92,7
Франция	87,1	102,5	:u	:u	:u	:u	89,7	94,1
Германия	91,0	95,7	89,7	94,5	93,8	97,5
Греция	83,1	94,9	92,4	95,4	89,0	93,9	56,4	78,1
Ирландия	112,2	173,4	90,9	92,8	87,0	91,7	84,3	92,7
Италия	91,2	103,7	:u	:u	85,8	93,0	:u	:u
Латвия	57,5	72,1	:u	:u	:u	:u	:u	:u
Литва	59,4	69,6	83,8	91,3	:u	:u	:u	:u
Люксембург	108,5	150,3	86,9	95,0	85,2	91,7	94,3	97,2
Мальта	:u	:u	96,0	96,4	96,0	96,5	2,0	2,3
Великобритания	:u	:u	:u	:u	:u	:u	:u	:u
Нидерланды	:u	:u	96,1	98,7	90,1	94,5	97,2	98,8
Польша	:u	:u	93,9	96,2	:u	:u	63,5	80,4
Португалия	98,4	112,7	:u	:u	:u	:u	3,1	6,2
Чешская Республика	69,6	84,4	:u	:u	88,2	94,6	:u	:u
Румыния	40,9	46,6	91,6	96,1	19,1	65,7
Словакия	:u	:u	91,6	95,3	86,9	94,7	82,9	95,4
Словения	72,8	91,9	96,6	99,1	91,7	96,9	71,7	92,4
Испания	101,2	107,0	90,6	95,7	91,6	96,1	31,9	53,8
Швеция	89,4	117,5	94,4	96,3	93,5	95,4	95,1	95,8
Венгрия	77,5	85,1	99,2	99,9	89,9	98,4	:u	:u
Республика Молдова	65,4	66,8	98,6	99,9	22,8	49,1	9,9	22,1

*: u – чрезвычайно недостоверные данные

Источник: рассчитано по данным ОБДХ Республики Молдова;

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/income_social_inclusion_living_conditions/data/ad_hoc_modules.

Потребительские качества жилья обуславливаются наличием тех или иных коммунальных услуг. Плохие жилищные условия указывают на риск бедности и социальной изоляции домохозяйства. Показатели благоустройства жилья бедных и небедных домохозяйств различаются по странам ЕС – 27 и в Республике Молдова. Обеспеченность электроэнергией, бесперебойная доставка электроэнергии потребителю – важнейшая социальная услуга. В Республике Молдова более 99,0% домохозяйств подключено к электрическим сетям, что в 1,1 раза больше, чем в среднем по странам ЕС – 27 (таблица 1). Также существуют различия по странам относительно потребления электроэнергии в небедных домохозяйствах, где доход выше черты бедности. Они колеблются от 91,3% в Литве до 99,9% в Венгрии и Республике Молдова.

Таким образом, обеспечение электроэнергией в бедных домохозяйствах, где доход ниже черты бедности, и небедных домохозяйствах, где доход выше черты бедности, в странах ЕС – 27 и Молдове достаточно высокое. В то же время, в условиях постоянного роста тарифов на электроэнергию в Молдове оплата ее потребления бедными домохозяйствами, где доход ниже черты бедности, становится затруднительным.

В Республике Молдова уровень комфортности жилья в бедных домохозяйствах, где доход ниже черты бедности, намного ниже, чем в странах Евросоюза. Только каждое четвертое бедное домохозяйство, где доход ниже черты бедности, обеспечено центральным водопроводом. При этом среди небедных домохозяйств, где эквивалентный доход выше черты бедности, центральным водопроводом пользуется каждое второе домохозяйство. Центральным водопроводом обеспечено лишь 22,8% бедных домохозяйств, что в 3,6 раза меньше, чем в среднем по странам ЕС – 27. Худшее обеспечение центральным водопроводом бедных домохозяйств лишь в Румынии – 19,1%, что в 4,2 раза ниже средних показателей Евросоюза и в 1,2 раза ниже, чем в среднем по Молдове. В небедных домохозяйствах Молдовы, где эквивалентный доход выше черты бедности, обеспеченность центральным водопроводом в 2,2 раза выше, чем в бедных. Среди стран Евросоюза небедные домохозяйства в 1,1 раза больше обеспечены водопроводом, чем бедные.

Аналогичная ситуация наблюдается и по обеспеченности жилья централизованным отоплением. Обеспеченность жилья бедных домохозяйств централизованным отоплением в Молдове в 7,4 раза меньше, чем в среднем по странам ЕС – 27. Центральное отопление мало распространено в таких странах, как Кипр (16,6%), Мальта (2,0%), Португалия (3,1%) и Испания (31,9%), где климатические условия не такие холодные, как в странах Центральной Европы. При этом в Дании, Германии, Люксембурге, Великобритании, Нидерландах и Швеции доля обеспеченности централизованным отоплением бедных домохозяйств составляет свыше 90,0%, что в 1,3 раза выше средних показателей по ЕС. В среднем по ЕС – 27 обеспеченность централизованным отоплением в жилищном секторе небедных домохозяйств, где доход выше черты бедности, в 1,2 раза больше, чем бедных домохозяйств, где доход ниже черты бедности. Таким образом, значительные различия по странам ЕС – 27 относительно использования централизованного отопления объясняются, главным образом, климатическими различиями. В Республике Молдова жилье бедных домохозяйств только на 9,9% обеспечено централизованным отоплением, что в 2,2 раза меньше, чем небедных.

Обеспечение домохозяйств Молдовы центральным водопроводом, централизованным отоплением, горячим водоснабжением очень низкое, по сравнению с домохозяйствами Евросоюза, особенно среди бедных домохозяйств, где доход ниже черты бедности.

Выводы: Среди стран Евросоюза и в Молдове уровень благоустройства жилья существенно различается. Достаточно сложно определить причины таких различий в жилищных условиях домохозяйств различных стран, однако, представляется, что основной причиной являются уровень урбанизации, качество жилья и уровень благоустройства жилья в странах ЕС. Кроме этого, на различия стран ЕС – 27 по основным индикаторам жилья и жилищных условий, оказывают влияние следующие факторы: уровень доходов домохозяйств, климатические условия стран проживания и традиции в организации жилищного хозяйства.

Таким образом, как в странах Евросоюза, так и в Республике Молдова жилищные условия оказывают значительное влияние на качество жизни. В отличие от стран Евросоюза, в Республике Молдова наблюдается низкий уровень и качество жизни не только из-за невысоких денежных доходов, но и из-за недостаточной имущественной и, прежде всего, жилищной обеспеченности домохозяйств. Поэтому к характеристике и оценке уровня и состояния бедности необходимо подходить с более широких позиций, чем только определяя доли домашних хозяйств с доходами, или даже с располагаемыми ресурсами, ниже или выше черты бедности. В Республике Молдова для малообеспеченных семей введены социальные пособия, частично компенсирующие удорожание коммунальных услуг (например, компенсации за отопление в холодный период года) [6]. Они помогают малообеспеченным семьям справиться с растущими расходами на оплату коммунальных услуг, но не решают проблему улучшения жилищных условий в Республике Молдова. Низкое качество жилищных условий домохозяйств, устаревшее жилье, которое требует капитального ремонта, снижает качество жизни и подвергает их риску бедности. Плохие жилищные условия (низкий размер площади жилья, неэффективные системы отопления, центрального водоснабжения, отсутствие горячей воды в доме и высокие тарифы на коммунальные удобства) влияют на здоровье, социальное благополучие и работоспособность, демографию домохозяйств. Улучшение жилищных условий, коммунальных удобств может быть достигнуто путем разработки долгосрочных и комплексных программ по обеспечению жильем домохозяйств с низким уровнем дохода. Для

улучшения жилищных условий домашних хозяйств необходим комплекс мер. Среди них: концентрация государственных инвестиционных ресурсов на развитии инженерной инфраструктуры, строительстве муниципального жилья исключительно для малоимущих слоев населения; привлечение средств населения в строительство жилья на основе системы долгосрочного ипотечного кредитования на льготных условиях; обеспечение жилищными пособиями растущего числа нуждающихся.

Библиография

1. *Anuarul statistic al Republicii Moldova = Статистический ежегодник Республики Молдова = Statistical yearbook of the Republic of Moldova*. Chișinău: Statistica, 2011. 564 p. ISBN 978-9975-78-932-5.
2. АГАНБЕГЯН, А.Г. О приоритетах социальной политики. In: SPERO. 2010, no. 12, pp. 13-30 [accesat 25 mai 2013]. Disponibil: http://spero.socpol.ru/docs/N12_2010_02.pdf
3. *Российский статистический ежегодник: статистический сборник*. Москва, 2011. 795 с. ISBN 978-5-89476-319-4.
4. *Статистический ежегодник Республики Беларусь = Statistical yearbook of the Republic of Belarus*. Минск, 2011. 633 с. ISBN 978-985-6858-95-9.
5. *Соціальні індикатори рівня життя населення: статистичний збірник*. Київ, 2012. 219 с.
6. Постановление Правительства об утверждении Положения о порядке установления и выплаты социального пособия: № 1167 от 16.10.2008. In: Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2008, nr. 189, art. 1173.

Recomandat spre publicare: 22.05.2013