

СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К ОБЩЕСТВУ ЗНАНИЙ

*Александр ШУСТ,
заместитель директора Центра исследований государственного управления
Академии управления при Президенте Республики Беларусь*

Abstract The report examines the background and main elements of the current Belarusian strategy to maintain economic growth. It is shown the occurring evolution of the Belarusian model of socially oriented market economy.

В настоящее время процесс социально-экономического развития Беларуси достиг точки бифуркации. Существующая в стране социально-экономическая модель, сочетающая преимущества рыночного хозяйства с эффективной социальной защитой, построенная на учете исторической преемственности и традиций народа, на протяжении семнадцати лет была реальной альтернативой моделям восточноевропейских и постсоветских стран. Ни одна социально-экономическая модель не бывает вечной и белорусская не является исключением. Рассмотрение и выбор оптимального варианта эволюции белорусской модели является непростой и ответственной задачей отечественной экономической науки.

Семнадцать лет назад Беларусь сделала выбор в пользу эволюционного развития и отказалась от рецептов Международного валютного фонда в виде шоковой терапии и обвальноей приватизации. Белорусская модель содержит в себе элементы преемственности в использовании государственных институтов в тех

сферах, где они проявили свою эффективность. Последовательный курс государства по реформированию экономики не позволил сложиться в Беларуси олигархическим структурам, не привел к массовой безработице и обнищанию людей, к разрыву традиционных экономических связей с другими странами.

Выбор данного курса был обусловлен следующими факторами:

- наличием унаследованного от СССР высококонцентрированного крупного перерабатывающего промышленного производства;
- глубокой интеграцией во внутрисоюзное разделение труда (до 80% производимой в БССР продукции вывозилось за пределы республики и порядка 80% комплектующих для белорусской промышленности завозилось извне);
- сильной вовлеченностью белорусской промышленности в ВПК СССР;
- невозможностью по социальным причинам закрытия крупных промышленных предприятий по примеру стран Восточной Европы.

Политическая и экономическая элита страны сгруппировалась вокруг А.Лукашенко, выдвинувшего программу сохранения промышленного и сельскохозяйственного производства за счет сближения с Россией. Этот проект получил и народную поддержку, в особенности со стороны промышленных рабочих и крестьян. Курс на сохранение промышленности и крупнотоварного сельского хозяйства был полной противоположностью типичного пути, предложенного ЕС странам Восточной Европы, и включавшего проведение радикальных политических и экономических реформ, закрытие промышленных гигантов, выезд до 20% «лишних» работников в страны «Старой Европы» в качестве трудовых мигрантов и в целом утрату контроля над национальной экономикой. Неприятие в Европе и США избранного Беларусью курса, оказавшегося в итоге спасительным для нее, породило напряженность в отношениях Беларуси и стран Запада, продолжающуюся до сих пор.

Ключевым элементом политического и социально-экономического курса Беларуси с середины 1990-х годов стала ориентация на социальное государство. По доле социальных расходов в ВВП и уровню социального расслоения страна была близка Швеции и Германии. Сохраненная система среднего профессионально-технического образования не только обеспечивает смену поколений работающих на производстве, но и сглаживает возможные трения между социальными слоями. В обществе достигнута высокая степень внутренней солидарности и сплоченности.

Экономическая состоятельность белорусской модели иллюстрируется высокими темпами роста ВВП. В последнее десятилетие он ежегодно увеличивается в среднем на 7,3% (в т.ч. трижды – на 11% и рост промышленности на 18% в год) [2]. В основе подъема – функционирование реального сектора экономики, осуществление кейнсианских программ, технологическая модернизация производства.

Именно потребность в проведении широкомасштабной модернизации промышленного и сельскохозяйственного производства стала причиной наращивания импорта, что привело к значительному дефициту внешней торговли. В конце 2010 г. в стране увеличилась денежная масса (был поднят уровень заработной платы), а также повысился спрос на импортные автомобили накануне введения с 1 июля 2011 г. единых пошлин в Таможенном союзе. Валютный рынок был разбалансирован, и страна вошла в крупнейший за все время существования белорусской модели кризис.

Острота ситуации на валютном рынке Беларуси была использована критиками белорусской модели. В конце июня 2011 г. директор отдела Всемирного банка стран Украины, Беларуси и Молдовы М.Райзер заявил, что,

несмотря на социальные достижения прошлых лет, экономическая модель Беларуси исчерпала свои возможности [1], а Всемирный банк может предоставить финансовую поддержку в случае согласия Беларуси с программой МВФ [4]. Это заявление резко контрастирует с позицией, изложенной годом ранее вице-президентом Всемирного банка по региону Европы и Центральной Азии Ф. Ле Уэру: «Мы поздравляем вас с замечательными успехами, которые мы наблюдаем в развитии экономики Беларуси в последние 10 лет. Вы смогли обеспечить экономический рост, который ближе к китайскому, чем к европейскому. Я уверен, что другие страны могут извлечь пользу из вашего опыта» [3].

Учитывая, что критические высказывания представителя Всемирного банка прозвучали на фоне явных сомнений ряда высших руководителей мировых финансовых структур в будущем самого «Вашингтонского консенсуса», не удивительно, что Беларусь обратилась за консультациями относительно стратегии на валютном рынке не к западным либеральным кругам, а к КНР [5].

Впервые в Европе произошло такое явное и сильное столкновение долгосрочных интересов и стратегических концепций Китая и Запада. В контексте наблюдаемых трудностей в США и ЕС, а также отсутствия иллюзий у населения Беларуси в отношении членства в ЕС и способности РФ быть альтернативой объединенному Западу, белорусское общество сохранило поддержку существующего политического и экономического курса руководства Беларуси.

Таким образом, можно утверждать, что ключевые элементы белорусской социально-экономической модели останутся неизменными:

- сильная государственная власть, обеспечивающая безопасность граждан;
- развитие частного экономического сектора параллельно государственному, при условии, что предпринимательство не противоречит государственным интересам;
- приватизация – призыв к заинтересованным инвесторам и результативным собственникам;
- интеграция с Россией, странами СНГ и развитие отношений с КНР и государствами-участниками Движения неприсоединения;
- социально-ориентированная государственная политика.

Главным направлением эволюции станет изменение структуры экономики (в сторону увеличения доли современных производств товаров и услуг) и структуры собственности (проведение ранее законсервированных реформ и развитие предпринимательства приведет к увеличению частного сектора).

Основные положения стратегии реформ белорусской модели содержатся в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы [10], Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы [9], Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы [11], Директиве Президента Республики Беларусь № 4 [12].

Сближение с КНР, произошедшее в тени кризиса в отношениях Беларуси и Запада, создало благоприятные условия для развития белорусской экономики. Беларусь стала участвовать в реализации государственного военного заказа КНР и к настоящему времени выполнила в рамках него порядка 200 программ. В свою очередь КНР открыла кредитование белорусской промышленности (общая сумма кредитных линий в настоящее время составляет 15 миллиардов долларов) и поддержала политическое и экономическое проникновение Беларуси в Латинскую Америку (в частности, это позволило выстроить взаимовыгодные отношения с Венесуэлой).

Руководство КНР рассматривает Беларусь в качестве своего рода китайской промышленной зоны в Европе. Объявлено о намерении создания под Минском белорусско-китайского индустриального парка, который позволит резко нарастить ВВП [7, 8].

Все основные международные проекты Беларуси в настоящее время – с Россией, Таможенным союзом, Украиной, КНР, Венесуэлой и т.д. – в основе своей связаны с сохранением существующей структуры экономики, в основе которой находятся крупные перерабатывающие экспортоориентированные предприятия. Эти предприятия ведут борьбу на мировых рынках и зачастую вступают в конкуренцию с самыми мощными в мире производителями продукции в своих секторах. Для успешной деятельности в дальнейшем белорусским предприятиям и всей экономике необходимо постоянно модернизироваться. Программой инновационного развития предусмотрено увеличение инвестиций в основные фонды (ежегодно в них инвестируется от 10% до 25% средств), доля инновационного продукта с нынешних 11% должна вырасти до 20%, в 1,5–2 раза увеличится численность различных видов объектов инновационной инфраструктуры, а численность инновационно активных предприятий утроится.

Основными задачами программы являются: создание конкурентоспособной, инновационной, высокотехнологичной, ресурсо- и энергосберегающей экономики; создание новых наукоемких секторов экономики (биотехнологии, нанотехнологии, микроэлектроника, технологии тонкой химии, информационные технологии, производство новых материалов, лазерно-оптические технологии, коммуникационные технологии, атомная энергетика, геновая инженерия); достижение максимального роста добавленной стоимости в производстве на основе его технологического обновления; снижение материало-, энерго- и импортзатратности производства.

Также планируются ускорение инновационного развития регионов; формирование инновационного общества, создание эффективной системы непрерывной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, специалистов и руководителей для инновационной экономики.

К 2015 г. в стране получают развитие высокотехнологичные направления, базирующиеся на технологиях V и VI технологических укладов: индустрия информационных технологий; авиакосмическая промышленность; фармацевтическая промышленность; микробиологическая промышленность и индустрия биотехнологий; приборостроение и электронная промышленность; наноиндустрия; ядерная энергетика.

Проведение технологической модернизации созданного еще в советский период производственного комплекса совпадает с потребностью приспособления его к новым рынкам. Были созданы разветвленные товаропроводящие сети, белорусские экспортеры отказались от услуг московских посредников. Появился целый слой отечественных специалистов, способных работать в далеких, подчас экзотических, странах.

Технологическая модернизация является лишь частью процесса реформирования предприятий. Меняются их правовая форма, структура, создаются подразделения за рубежом, устанавливаются связи с иностранными партнерами, ведется поиск внешнего капитала.

Насущной необходимостью становится создание новой системы управления экономикой, учитывающей интересы и крупных иностранных инвесторов, и политиков из стран, где Беларусь наращивает свое присутствие, и изменения среди групп влияния внутри страны, вызванные открывшимися возможностями на зарубежных рынках. В ходе начавшейся в стране приватизации усиливается значение финансовых институтов.

Государство постепенно отходит от директивного управления крупными предприятиями, выстраивает отношения государственно-частного партнерства, в особенности с крупными зарубежными компаниями. Экономика Беларуси становится транснациональной, и в ближайшие годы заметной политической и социально-экономической проблемой станет встречное воздействие на белорусское общество тех социумов, с которыми Беларусь сталкивается в других странах. Происходит и внутренняя культурная трансформация, обусловленная проводимыми рыночными реформами: на смену коллективизму и социальной солидарности идет философия потребления и атомизация общества.

За прошедшие полтора десятилетия белорусская модель продемонстрировала не просто устойчивость и резистентность внешним и внутренним вызовам, но и способность адаптироваться и набирать экономический и политический вес в этих условиях. Образ Беларуси, сформированный в результате функционирования ее особой социально-экономической модели, является весьма привлекательным как в СНГ, так и среди более широкого круга стран, в том числе на других континентах.

Социальное государство – одна из конституционных характеристик Беларуси. Повышение уровня и качества жизни граждан выступает важнейшим направлением государственной политики. Государство обеспечивает высокий уровень занятости и рост доходов населения, развитие системы социальных услуг. Согласно Программе социально-экономического развития на 2011–2015 годы, уровень и качество жизни населения в течение пяти лет приблизятся к европейским стандартам, Беларусь войдет в число 50 стран с наиболее высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Экономической основой реализации таких амбициозных задач является повышение доли производств с высокой добавленной стоимостью и увеличение производительности труда. Это предполагает создание необходимых условий:

– изменение технологической и отраслевой структуры экономики (она станет более наукоемкой, основанной на возросшей доле высокотехнологичных отраслей и производств);

– ориентация инвестиционной политики на модернизацию более трети существующих и создание около одного миллиона новых рабочих мест (высокопроизводительные хорошо оплачиваемые рабочие места позволят гражданам с максимальной отдачей применить свою квалификацию и способности, получать достойное вознаграждение за достойный труд).

Интенсивный, инновационный путь развития экономики базируется прежде всего на развитии национального человеческого капитала. Формирование и развитие человеческого капитала являются одной из основных современных тенденций экономической эволюции. Текущий уровень образования и науки превращается в фактор конкурентоспособности экономики.

Сегодня инвестиции в знания растут быстрее, чем вложения в основные фонды. 90% всего количества знаний, которым располагает человечество, получено за последние 30 лет, так же как 90% общего числа ученых-инженеров, подготовленных за всю историю цивилизации, – наши современники [6].

Интеллектуальная активность стала мощным экономическим фактором. Наблюдаются явные признаки перехода экономики, основанной на использовании природных ресурсов, к экономике знаний, ключевыми компонентами которой являются интеллектуальный капитал, человеческий капитал, инновационная система, рынок квалифицированного и интеллектуального труда, социальный капитал общества и развитие институтов доверия, всеобщее применение информационных и коммуникационных технологий и информатизация общества, менеджмент знаний [13].

Происходящие в настоящее время в Беларуси изменения знаменуют собой не просто появление более развитой промышленной экономики, а начало перехода к обществу нового типа. Эти перемены не ограничатся технологическими нововведениями или изменениями индустриального порядка, а коренным образом преобразуют всю социальную структуру Республики Беларусь – нетипичной восточноевропейской страны.

Библиография

1. Белорусская модель экономики исчерпала свои возможности – Всемирный банк [Электронный ресурс] / Интерфакс-Запад. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.interfax.by/news/belarus/94577>.
2. Валовой внутренний продукт [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/gross.php>.
3. Вице-президент ВБ рекомендует другим странам изучать экономическую модель Беларуси [Электронный ресурс] / Интерфакс-Запад. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.interfax.by/news/belarus/69438>.
4. Всемирный банк увязывает принятие новой стратегии по Беларуси с реализацией программы МВФ [Электронный ресурс] / Интерфакс-Запад. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.interfax.by/news/belarus/94578>.
5. Китай консультирует Беларусь о вариантах дальнейшей стратегии на валютном рынке [Электронный ресурс] / БЕЛТА. – Минск, 2011. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/president/Kitaj-konsultiruet-Belarus-o-variantax-dalnejshej-strategii-na-valjutnom-rynke_i_559826.html 20.06.2011.
6. Колядин, А.П. Структурные элементы человеческого капитала / А.П. Колядин // Экономич. вестник Ростовского гос. ун-та. – 2006. – № 2. – С. 61—65.
7. Минск собрался удвоить ВВП с помощью белорусско-китайского Сколково [Электронный ресурс] / Взгляд. – Москва, 2011. – Режим доступа: <http://www.vz.ru/news/2011/6/1/496178.html>.
8. Мясникович и посол Китая обсудили перспективы сотрудничества двух стран [Электронный ресурс] / БЕЛТА. – Минск, 2011. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/politics/Mjasnikovich-i-posol-Kitaja-obsudili-perspektivy-sotrudnichestva-dvux-stran_i_557166.html.
9. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 февр. 2011 г., № 216 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
10. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г. № 136 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
11. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2011 г. № 669 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
12. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь: Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г. № 4 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
13. Экономика, основанная на знаниях: учеб. пособие / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко – М.: Изд-во РАГС, 2006. – 352 с.